

每日养老资讯

2019年3月12日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：高密市召开老干部社团座谈会	4
陕西：养老服务体系建设迈入全国先进行列	4
浙江：老人失能之痛谁能解？义乌试水长期护理保险	5
浙江：养老有哪些新动向？今天这个会议送出“大礼包”	6
湖南：湘潭市积极引导社会力量参与养老服务	7
江西：宜丰县开展养老机构火灾防控培训班	8
福建：入住养老院先看有几颗星，厦门六家养老院获评五星	8
广东：打造“都市养老”新模式！2019年深圳这些民生热点引关注	9
世界银行全球首个养老服务项目落地安庆市	10
社区养老服务与医养综合嵌入	11
医护康养融合引领健康养老新趋势	11
鼓励年轻人住养老院	12
民政部取消养老机构设立许可，养老 2.0 时代真的来了	13
何延政委员：参照妇幼保健院布局老年病医院	14
民建中央调研部部长陈百灵：靶向服务不同养老需求	17
养老服务再创新，南京“栖霞经验”惠民生	18
人口老龄化国情教育大讲堂走进国家药品监督管理局	19
标定等级线刷新起跑线，养老机构等级“国标”提质增效展“硬核”	19
健康老龄化是我国应对人口老龄化的必由之路	22
全国两会：释放养老消费潜力先增强老年人群支付能力	22
老龄社会研究报告聚焦老龄化影响	24
住鲁委员栾新：建议强制规范新建小区配套养老设施	25
政协委员丁佐宏：扶持养老服务企业，缓解“民生焦虑”	25
热点新闻	26
中国的卫生医疗总费用在进入老龄社会之后快速增长	26
民政部中民养老规划院赴坪山区开展养老服务专项规划实地调研工作	27
养老研究	28
养老服务撬动“银发内需”	28
养老类型	36
北京：一站式养老驿站开进黄南苑社区	36
河南：全面放开养老服务市场，今年郑州将新增养老床位 4000 个	36
商务部点题养老服务，饿了么以养老送餐领卷答题	37
养老产业	38
未来养老产业发展的两大趋势	38
李永萍：养老服务不能过度产业化	39
养老访谈	40
陈香美：养老问题需要有长远的发展规划	40

智慧养老	41
智慧养老需要精耕细作	41
健康管理	42
老年人多做“轻运动”	42
养老金融	43
养老目标基金密集发行科学合理选择是根本	43
养老信托大有可为	44
全国政协委员楼继伟：养老基金投资重在跨周期的长期收益	46
全国人大代表周燕芳：建议加大税延养老保险优惠力度	46
养老规划宜早不宜迟，三招挑选养老目标基金	50
社会保障	51
河北：“长期护理险”在试点中温暖走来	51
湖北：武汉退休人员养老金实现“十五连涨”	51
宁夏：养老保险参保企业职工可领取病残津贴	52
让长期护理保险填补养老需求缺口	53
养老保险费率降至 16%，减轻企业社保负担	53
财政部：推动尽快实现养老保险全国统筹，减税降费是今年积极财政政策头等大事	54
基本养老保险是构建多层次养老保障体系的基石	56
人社部：有能力保证养老保险的及时足额发放	57
国际交流	57
中日专家共议新型养老：打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式	57
政府购买服务	58
甘肃：张掖市甘州区三闸镇人民政府甘州区三闸镇敬老院养老服务质量提升院内场地改造项目公开招标公告	58
湖北：武汉市总工会采购项目武汉市先模人物补充养老保险费项目公开招标公告	59
关于我们	62
联系我们	64

养老视点

山东：高密市召开老干部社团座谈会

3月6日，高密市老干部社团座谈会在市委老干部局二楼会议室召开。会上，8个老干部社团代表作了交流发言，总结了工作，谋划了思路。高密市老体协、老科协、莫言文学研究会、妇女建设协会、老干部京剧促进会等26个老干部社团代表参加会议。

会议指出，过去的一年，高密市坚持精准化理念、精细化思路，积极探索新时代离退休干部服务管理的新方法、新途径、新方式，通过党建引领、孵化引导、志愿服务带动、文体活动凝聚等机制，不断拓宽老干部的活动阵地，丰富老干部的精神文化生活，促进了群众性文化体育事业健康蓬勃发展，实现了老干部社团、老干部活动百花齐放、百家争鸣的可喜局面。会议强调，2019年，要牢牢把握为党和人民的事业增添正能量的价值取向，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥老干部社团的独特优势，组织开展一系列有特色、有内涵、有寓意的主题活动，有组织的引导老同志积极助力乡村振兴、新旧动能转换、双招双引、棚户区改造、综治维稳、关心下一代等工作，不断推动高密市老干部社团工作再上新台阶。

（来源：高密市老龄办）



陕西：养老服务体系建设迈入全国先进行列

中央和我省两级共投入福彩公益金 4.0166 亿元资助养老机构、社区日间照料中心、农村互助幸福院设施建设和运营。全省已建成各类养老机构和设施 1 万多个，其中公办养老机构 432 个、民办养老机构 287 个，城镇社区日间照料中心 657 个、农村互助幸福院 9660 个。

推动建立养老院入住失能、半失能老人护理补贴制度；资助建设 200 个城市社区日间照料中心、2000 个农村互助幸福院、18 个县级福利中心（老年公寓），打造 1 个市级老年养护机构项目；着力打造“15 分钟养老服务圈”；为居家老年人提供以“五助”（助餐、助浴、助医、助急、助洁）为主的多样化、个性化服务。

3月5日，记者从省民政厅获悉：近日，我省养老服务体系建设福彩公益金支持领域工作取得显著成效，与其他 5 省份同时被民政部、财政部联合表彰。这是我省连续第三次获此殊荣，标志着我省养老服务体系建设迈入了全国先进行列。我省已成为全国获得此项表彰奖励最多的省份。

据了解，2018 年，我省进一步健全养老服务体系建设，养老服务工作推进有力。中央和我省两级共投入福彩公益金 4.0166 亿元资助养老机构、社区日间照料中心、农村互助幸福院设施建设和运营。全省已建成各类养老机构和设施 1 万多个，其中公办养老机构 432 个、民办养老机构 287 个，城镇社区日间照料中心 657 个、农村互助幸福院 9660 个；建成养老床位 21.19 万张、医养结合试点单位 200 多个、居家养老服务信息平台 30 个。

2019 年，我省将创新 9 项养老服务措施，将养老服务业推向更快发展轨道。健全机制，形成党委领导、政府主导、部门配合、社会参与、上下左右协同联动的工作机制；完善政策，进一步联合省财政厅修订民办养老机构建设补助管理办法，推动建立养老院入住失能、半失能老人护理补贴制度；放开市场，引导支持社会资本进入养老市场；加强设施，资助建设 200 个城市社区日间照料中心、2000 个农村互助幸福院、18 个县级福利中心（老年公寓），打造 1 个市级老年养护机构项目；推广试点，

担任第三批全国居家社区养老服务改革试点城市的西安市和宝鸡市，着力打造“15分钟养老服务圈”，构建一院（社区小型养老院）、一中心（社区日间照料中心）、一站（养老服务站点）的养老服务网络体系，形成可复制推广经验；促进融合，配合卫健部门开展医养结合工作，促进医和养深度融合，加强护理型养老机构培育，对养老院接收失能老年人给予支持倾斜；引入互联，积极推动居家社区智慧养老服务信息平台建设，充分利用“互联网+养老”模式，为居家老年人提供以“五助”（助餐、助浴、助医、助急、助洁）为主的多样化、个性化服务；重视人才，省级免费培训1000名养老护理员，市、县通过民政系统培训和养老机构培训，培训1万名养老护理员；提升质量，出台《陕西省养老服务标准化示范项目管理办》《陕西省养老机构星级评定办法和标准》，开展省级第二批养老服务标准化示范单位创建和养老机构星级评定工作，推动养老院服务质量整体提升。

（来源：陕西省人民政府网站）



浙江：老人失能之痛谁能解？义乌试水长期护理保险

2019年政府工作报告提到，要改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险(以下简称“长护险”)制度试点。作为改革开放和创新发先发展先行区的浙江省，一直在探索如何通过保险机制助力政府共同破解人口老龄化问题，在义乌等地先行先试，并取得了较好的成效和社会口碑。

2018年，义乌市委市政府在前期探索中，通过浙江省人社厅、复旦大学科研团队、义乌市政府三方共同打造可复制、可推广的长护险制度标准和管理规范，并结合实际形成“实施意见、实施细则、失能评估管理办法、护理服务管理办法、协议机构管理办法”的“113”政策体系。2018年9月1日，《义乌市长期护理保险制度实施意见(试行)》正式出台实施，根据护理对象的失能等级，按照居家亲情护理、养护机构护理和医疗机构护理三种不同形式确定待遇标准。

今年89岁的吴老先生，义乌市江东街道平畴村人，2011年查出患有前列腺癌。同年，老伴因病离世。2018年4月，吴老先生因摔伤导致髌关节骨折，接受手术住院治疗。出院后生活无法自理，康复及日常护理问题成了困扰子女的一块心病。吴老先生的儿子在获悉义乌市委市政府出台该项政策后，马上拨打服务热线咨询，召集五兄妹开家庭会议，通过到养护机构实地考察，商议后决定尝试一下这项服务政策。通过申请、评估等一系列流程，2018年9月底，吴老先生转到了义乌市长护险定点服务机构——怡乐新村养老服务中心，成为首批享受该政策的失能老人。

义乌长护制度具体护理计划采用复旦大学课题组长护保险“一包三标准”科研成果，按项目而非时间进行计费，按月结算。同时，针对护理过程中可能出现的各类风险，义乌人保财险还统筹规划了一揽子商业责任保险服务。

据悉，义乌长护险不仅仅是义乌市政府重大民生实项目，也是国家医保局重点联系城市项目、浙江省人社厅长护示范项目。它的有效实施将为浙江省长护险这一民生工程的全面覆盖落实打下良好基础。通过实践运作，该项目实现了“三融合”(医保、商保及学术机构深度融合，实现一家人、一个团队、一个目标，共同承担一个使命)、“三统筹”(推动医保、长护、养老在待遇和支付上的统筹安排)、“三促进”(促进社保制度的发展、促进护理体系和就业市场的发展、促进人文环境的改善和家庭与社会的和谐)。

未来，长护险的发展在打造稳定、高质量护理团队方面将有待精心培育，在相关政策标准化、规范化执行上有待进一步完善，在风险共担机制上有待探索创新，在政策宣导传播上有待深入普及。

（来源：每日商报）



浙江：养老有哪些新动向？今天这个会议送出“大礼包”

养老服务是关系经济社会发展的要事。去年年底，全国人口老龄化程度达到 17.9%，60 岁以上的人口首次超过 15 岁以下的人口，人口结构发生重大变化。浙江老龄化形势严峻，60 岁以上老年人口达 1122 万人，老龄化程度达到 22.43%。

在浙江，如何让老年人老有所养、生活幸福？3 月 12 日上午，在温州召开的全省养老服务工作现场会，传递了今年的养老新动向。

专业机构运营服务更精准，打造居家养老服务中心 2.0 版

2018 年，全省建成乡镇（街道）居家养老服务中心 333 个，12103 个城乡社区开展助餐、配送餐服务。今年，我省将“提升居家养老服务能力，建成 350 个乡镇（街道）居家养老服务中心”列入十大民生实事。此外，省财政增加养老服务专项资金 2.9 个亿，将所有照料中心均列入运营补助范围。

为了确保居家养老服务中心由专业机构运营、专业服务提供、专门经费保障，今年省民政厅将制定《乡镇（街道）居家养老服务中心建设服务规范》，打造居家养老服务中心建设的 2.0 版本。今后我省的乡镇（街道）居家养老服务中心，没有专业运营机构的视为不具备开业条件。为确保养老服务质量，将委托第三方调查机构进行检查，保证已建成的 333 个乡镇（街道）居家养老服务中心与实现助餐配送餐服务的 12103 个城乡社区真的在用、经得起查。

探索老年人身体状况独立评估机制，加强养老护理队伍建设

眼下，我省长期护理保险制度试点逐步扩大，探索建立独立的、专业的老年人身体状况评估机制十分必要。目前，我省老年人身体状况评估多由养老服务机构进行，为了避免利益关系带来的评估不精准问题，今后我省将委托有资质、有技术的第三方机构开展老年人身体状况，实现服务组织与评估组织分离。

护理员，是养老服务的具体提供者。目前，我省面临着养老护理员队伍建设缺乏有效手段，招不到人、留不住人的难题。省民政厅正在研究制定《浙江省养老护理员职业技能评价办法》，建立具有浙江特色的护理员职业技能评价体系，畅通护理员职业技能晋升渠道，增强养老护理员职业成就感。

加强失能失智老人照护服务，“互联网+”推进智慧养老

今年的省常委会工作要点和省政府工作报告，都将“加强失能失智老人照护”列入其中。目前，省民政厅将积极与省医保局协调，争取将机构养老和居家养老的失能失智老人，纳入长期护理保险试点政策列支范围。发挥养老机构的专业优势，将建立养老院参与居家养老服务机制，依靠养老院的管理优势和专业力量，鼓励养老院上门为居家老人提供专业服务，将护理延伸到居民家中。

在养老服务数字建设方面，今年我省将完善养老服务信息系统，争取将养老院的入住老年人、养老服务补贴对象、养老院护理员等信息全部录入。运用互联网的手段，今后各地养老机构的基本情况特别是床位情况，都可以通过互联网快速查询。老年人家庭对居家养老服务的需求，也可通过互联网实现快速对接。

（来源：浙江新闻）

湖南：湘潭市积极引导社会力量参与养老服务

近年来，湖南省湘潭市在坚持政府推动的同时，积极引导社会力量参与养老服务，取得了明显的成效。

落实“放管服”改革要求，推动社会力量进入养老服务领域

按照“非禁即入”原则，降低养老服务准入门槛，简化养老机构设立许可程序，依法推进养老服务审批权限下放和“最多跑一次”改革，为社会力量进入养老服务领域提供全方位周到服务。新建（改扩建）民办和社会办养老机构（企业）财政给予相应的建设补贴和运营补贴，探索建立农村家庭托养、养老机构责任险、留守老人探访、养老护理员入职奖补等补贴制度，全面激发个人、企业、机构等参与养老服务的积极性。此外，规定新建小区须预留养老服务设施，老旧社区通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施，凡行政事业单位、国有企业提供养老服务设施的实行免租费或低租费。率先在全省建立政府购买居家养老服务制度，依托社会力量在老年人能力评估、养老管理（护理）人员培训、农村留守老人摸底筛查等方面加大政府购买服务力度，延伸养老服务工作手臂。出台养老护理员入职奖补政策，对取得养老护理证书的养老护理人才从入职第二年开始给予500元-2500元的补贴，探索创办养老护理员实训基地和医养订养班，定向培养养老护理人才。

推动公建民营改革，搭建社会力量参与养老服务机制平台

出台《加快公建民营改革，推动社会力量参与养老服务实施意见》，对公建民营运营方的资格主体、运营补贴、收费政策等方面进行界定，明确公建民营改革的方向和重点内容。各县市区按照属地原则，统筹推进辖区内公办养老机构的试点改革。由于思想观念、体制机制的影响，养老机构公建民营改革在推进过程中存在困难和阻力，按照“先易后难、逐步推进”的原则，选择部分改革意愿强，基础条件好的机构先行试点，逐步加以推进。目前全市实施社会化运营的日间照料中心19家、公建民营的敬老院11家、社会福利机构1家。此外，针对公办养老机构功能单一、护理能力欠缺、管理水平低下的困境，推进城市社区日间照料中心社会化运营，由社区提供场地、专业化的养老服务企业进行运营，变日间照料单纯休闲娱乐功能为集日托、助餐、短期托养于一体的综合性养老服务。敬老院与社会力量通过租赁、合作等方式，开展公建民营改革，并通过开展居家养老延伸服务，打造农村区域性养老服务中心。

加强监督管理，创设社会力量参与养老服务发展环境

严格执行国家和省市关于养老服务政策要求，加强养老服务领域的监督管理。摸清养老底数。对全市特殊困难老人、养老服务设施分布利用、养老服务需求等情况广泛调研，形成了专题调研报告，绘制全市养老地图，全面摸清全市养老工作底数。开展星级评定。出台《湘潭市养老机构等级评定管理办法》，对所有公办、社会办养老机构开展星级评定，养老机构星级评定与财政补贴资金挂钩，与收费情况挂钩。建立惩处机制。发挥养老服务协会的行业自律作用，将信誉不好、违法违纪的机构及时加入黑名单。联合公安、工商部门开展打击非法集资专项行动，对非法民办养老机构进行清理整顿，严肃查处侵害老年群众合法权益的行为。

（来源：中国网）

江西：宜丰县开展养老机构火灾防控培训班

为加强全县养老服务机构安全管理工作，提高安全意识，树立安全发展理念，近日，江西宜丰县公安局下发《关于举办宜丰县养老机构火灾防控培训班的通知》，提出开展一次专门针对养老机构工作人员的火灾防控知识培训。

培训时间为3月中旬，培训地点为县中华情祥胜老年公寓，参加人员为全县各乡镇(场)敬老院院长、县民政局所属的福利院院长和各民办养老院负责人等。培训内容主要为学习消防知识、开展消防器具实际操作与演练。

培训教员主要邀请应急管理部門的专业人员，期间还将让参训人员人人实际操作消防灭火器材。据了解，这是该县每年开展的例行培训活动，目的是不断增强养老服务机构工作人员安全防患意识和处置能力，达到防微杜渐效果，杜绝火灾事故发生。

(来源：宜丰县老龄办)



福建：入住养老院先看有几颗星，厦门六家养老院获评五星

不少市民朋友都有这样的困惑：家里的老人想入住养老院，却不知道哪家性价比高，该如何进行选择。

近日，国家市场监督管理总局出台了《养老机构等级划分与评定》国家标准，养老院将有“五星级”，这也是我国首个养老机构等级国家标准，为老年人选择养老机构提供了参考。

昨日，记者走访了厦门市民政局，探访厦门的哪些养老机构符合星级标准。实际上，我省先行先试，早在2014年就出台了养老机构星级评定的办法，福建省民政厅去年2月也发布了养老机构星级评定的通知。去年，厦门市社会福利中心社会福利院、厦门市爱心护理院等6家养老机构达到“五星级”标准，去年市民政局为厦门星级养老院进行了授牌，厦门市养老机构星级评定工作走在全国前列。

福建已出台类似标准

随着社会的发展，我国养老服务需求快速增长，养老机构成为老年人社会化养老的重要方式。一直以来，由于缺乏统一的权威标准，养老机构质量建设缺乏规范化引导，社会对养老机构的质量评价也缺乏依据。

截至去年底，全市户籍60周岁以上老年人口有34万人，占全市户籍总人口的14.4%。据统计，截至目前，全市共有各类养老床位数13075张，其中，养老机构床位数9707张，居家社区养老床位数3368张，每千名老年人拥有床位数37.68张。

全市共有养老机构38家，床位数9707张，其中民办养老机构(含公建民营)36家，床位9007张；公办养老机构2家，床位数700张。全市已建社区老年人日间照料中心24家。目前，公办养老机构和性价比高的民营养老机构存在“一床难求”的现象。

据市民政局社会福利和社会事务处处长白锦焜介绍，2018年2月，福建省民政厅出台《福建省民政厅关于开展全省养老服务设施星级评定工作的通知》，公布了养老机构、居家养老服务照料中心以及农村幸福院3种养老设施的星级评定通知。

随后，厦门市民政局成立了养老服务设施星级评定专项工作领导小组，首先让养老机构对照标准自查自评，准备佐证资料，并上报区民政局。“养老机构的三星级由区民政局评定，四星级由区民政局推荐到市民政局，我们进行验收之后，再把满足五星级标准的养老机构推荐到省民政厅。”

厦门六家养老院评五星

记者了解到，福建省养老服务机构等级评定标准明确了养老机构申请等级评定应满足执业资格和运营情况的基本要求以及对规模、环境、设施设备、管理、服务等方面作了详细的标准，养老机构可以根据对照表进行自验、自评。

经过听取汇报、查看资料、实地考察和评委会评定进行验收后，厦门市社会福利中心社会福利院、厦门市社会福利中心金山养老院、厦门市爱心护理院、厦门温馨家园养老院、厦门敬善养老院以及厦门市爱欣老年公寓(灌口点)共6家养老机构通过了省民政厅的验收，成为“五星级”养老院。同时，我市还有1家日间照料中心和3家农村幸福院被评为“五星级”。此外，厦门莲花爱心护理院、厦门市源泉山庄老年公寓、厦门东渡老年公寓、厦门市新阳养老院、厦门市爱欣老年公寓(集美点)以及厦门敬善养老院(翔安点)6家养老机构获评“四星级”。

怎么收费由市场说了算

白锦焜表示：“星级养老机构的评定，从硬件和软件上进一步规范了养老机构的服务，也是提升养老行业服务水平的过程。”据悉，今后对于我市上报评星申请的养老机构，市、区民政局将进行逐级评定验收。

厦门市爱心护理院院长杨美丽告诉记者，去年接到星级评定材料后，护理院各个部门对照每一条标准“领任务”，“从消防、医疗、服务等方面进行提升，组织学习，对于达不到标准的项目，我们自己进行改进和提高。”比如，在老人阅览的环境标准上，要求有电子阅读设备和电子书，爱心护理院根据要求增设了电脑。“虽然已经评上了‘五星’，但是我们还是会按照星级标准，进行不断地学习和提高，更加规范，让老年人享受更好的养老服务质量。”杨美丽说。

那么评上“五星级”养老机构，收费是否会提高？对于这个老百姓最关心的话题，白锦焜表示，价格是由市场调控的。消费者根据自己的财力，选择不同等级的养老院，如果属于政府举办的养老机构，收费标准由发改部门核定，而民营养老机构价格由市场调节。

(来源：福州新闻网)



广东：打造“都市养老”新模式！2019年深圳这些民生热点引关注

3月11日下午，深圳召开全市民政工作会议，总结2018年工作，部署2019年工作。会议由深圳市民政局党组书记、局长廖远飞做工作报告，深圳市民政局党组成员、市社会组织管理局局长凌冲主持。

会上，凌冲传达了副市长黄敏在民政工作汇报会上的讲话精神。黄敏充分肯定过去一年全市民政工作取得的成绩，对进一步做好2019年及今后一个时期民政工作提出了明确要求。他强调，民政工作是兜底的工作、是补短板的工作、是托底板的工作，要通过做好民政工作，切实让无助者得到帮助，让无望者看到希望。要按照“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例”这个深圳新时期发展的总目标、总遵循、总纲领，始终对标一流、争创示范，坚持高起点、高站位和国际水准、国内领先来谋划和推进民政各项工作。要按照“表格化、项目化、数字化、责任化”的要求，进一步把今年各项工作落深落细，确保取得实效。并要求今年要重点抓好民政“9+3”公共服务设施的规划建设、加快推进“1336”养老服务体系建设和深入推进深圳社会组织管理工作改革创新等八项工作。

随后，廖远飞对过去一年全市民政系统所取得的各项工作成绩进行了总结。他表示，2018年是民政工作围绕构建“服务型、平台型、枢纽型、网络化”新型民政，锐意改革、奋发有为，推动各项工作取得新的显著成绩的一年。在过去的一年里，国务院批复同意设立光明区，为深圳改革发展增添新

的强劲动力；成功举办第六届中国慈展会，获得民政部等主办单位高度肯定，国务院扶贫办称赞“深圳为全国打赢脱贫攻坚战作出重大贡献”；深圳连续5届位列“中国城市公益慈善指数”前列，被誉为全国最具爱心和最慷慨城市，荣获央视“CCTV 年度慈善特别奖”；深圳连续6年在全省民政重点工作综合评估中获评优秀等。

展望2019年，廖远飞对市民政工作提出了更高的要求。他强调要深刻认识和准确领会民政工作新的使命，进一步理清思路、明确方位、推动工作，以高标准、高质量引领民政事业改革发展，更好地满足人民群众对美好生活的期待。他指出，要聚焦新职责，加快构建“服务型、平台型、枢纽型、网络化”新型民政；抢抓新机遇，在粤港澳大湾区建设中拓展民政事业发展新空间；对标新目标，在深圳特区改革发展新征程中继续争当全国民政工作排头兵。

在会议上，廖远飞表示，2019年深圳民政系统将全面贯彻以人民为中心的发展思想，聚焦新职责，努力实现民政工作高质量发展，为深圳建设中国特色社会主义现代化先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例做出新的积极贡献。

廖远飞强调要重点抓好以下九个方面的工作：

一是科学有序推进机构改革，为民政事业长远发展夯实基础强化保障；

二是以加快推进民政“9+3”公共服务设施规划建设为牵引，同步提升软件硬件两大建设；

三是聚焦“老少”“弱困”重点服务对象，进一步织密扎牢民生兜底保障网；

四是以构建“1336”社会养老服务体系为引领，积极打造具有深圳特色的“都市养老”新模式；

五是深入推进基层社区治理创新，加快构建社区党委为领导核心、多方主体共建共治共享的基层社区治理格局；

六是深化社会组织管理制度改革，进一步提升社会组织发展质量；

七是加快推进专业社工管理体制变革，促进职业化专业化发展；

八是积极探索构建现代慈善体系，着力打造全国示范的慈善事业创新发展高地；

九是加强民政综合能力建设和基层基础工作，促进民政事业转型升级发展。

此外，福田区、南山区、宝安区、龙岗区、龙华区主要负责人在会上进行了交流发言。廖远飞还与相关责任单位签订了民政系统《2019年度安全生产工作责任书》《维护稳定、社会治安综合治理及禁毒工作责任书》。

（来源：南方网）

世界银行全球首个养老服务项目落地安庆市

为深化养老服务业综合改革试点工作，安庆市积极争取世界银行养老服务体系建设项目。记者从市财政局得到消息，目前，世行贷款省养老服务体系建设项目已经顺利落地安庆市。

3月，省财政厅与安庆市人民政府、安庆市财政局三方签署《安徽省财政厅与安庆市人民政府世界银行贷款安徽养老服务体系建设项目转贷合同》，约定提供4306.37万美元的贷款资金，用于实施我市城区居家养老服务站建设项目、政府购买养老基本公共服务项目和安庆市第一人民医院养老护理院建设项目。

据介绍，该项目为世界银行全球首个养老服务项目。我市将利用世行贷款资金，用于养老服务体系示范项目建设。

近年来，我市紧紧把握全国养老服务业综合改革试点和第二批全国居家和社区养老服务改革试点的机遇，按照试点工作“可复制、可推广”的要求，立足实际，勇创新路，在完善制度、顶层设计、夯实基础、拓展服务、扩大合作、业态发展、打造品牌等方面进行了诸多探索，努力打造安庆养老模式。

（来源：安庆新闻网）

社区养老服务与医养综合嵌入

老有所养，握指成拳。今年的政府工作报告，用147个字阐述了“养老服务”，内涵丰富：“我国60岁以上人口已达2.5亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

这里的关键词之一是“社区养老”，符合国际上“就地养老”的原则。“社区养老”处于“居家养老”和“机构养老”中间，是一个恰当的选择。

随着人口寿命的增长，老龄化是大趋势。我国老龄化速度快、规模大，同时还伴随着高龄化、少子化、空巢化、家庭结构小型化、家庭保障功能快速弱化等现象。截至去年底，全国60岁以上人口占比17.9%，首次超过了0-15岁的人口。在杭州，60岁及以上老年人比例早已超过1/5。然而，养老尤其是优质养老不足，这在我国是一个普遍存在的现实；养老业所面临的一个巨大问题，就是供需矛盾的问题。所以，要大力发展社区养老服务业，为老人晚年幸福生活提供保障。

社区养老服务质量如何提高？很重要的一个环节，就是“医养结合”。随着年龄的增大，疾病增多是个必然趋势；解决“老有所医”是“老有所依”“老有所养”的前提与核心。“医养结合”，使老年人一旦有病就能及时得到医治照料，这很重要。日前发布的《2018年杭州市国民经济和社会发展统计公报》表明，杭州共有50家示范型“医养结合”居家养老服务照料中心，显然这还是“供不应求”。

我们最需要健康化的老龄化，健康化的老龄化其实一点都不可怕。所以，提高老年人的健康水平至关重要。一个现实的做法，那就是鼓励医养综合嵌入，建设“嵌入式医养综合体”，逐步改变原来以“养”为主、“医”被忽视的状况。其中，社区卫生服务站亦可配套进入。

在“医养结合”、医护嵌入的基础上，文化的嵌入是提高养老服务质量的关键内容。在美国医生阿图·葛文德的名著《最好的告别》中，专门有一节说的是《战胜老年生活的无聊与无助》，那已是超越“老年护理由医学主导”层面的形态，由文化来嵌入。有关人士创建老年之家“绿房子”，让人感觉到这是一个家而不是一个机构；阅读、上网、听音乐等许多文化活动成为老年生活的重要内容。书中写到的一个细节让我难以忘怀，那就是一位老人上网看视频，他说他很多年没去过中国了，想去一趟成都，于是打开了电脑，敲入“成都”二字，马上就“参观”了整座城市，“迫不及待地在整个城市跳来跳去……一天过得很快，快得令人难以置信”。

杭州良渚文化村内的随园嘉树，构建“社区邻里型养老”，是杭州养老项目的一张新名片。老人入住这里，不脱离社区社会，和子女保持有距离的亲密。更重要的是，这里的文化嵌入很多很丰富，成为一大特色，我本人就曾多次前去为老人开设文化公益讲座。

教育要事业化，养老则可以产业化。在政策支持力度日益加大的情况下，养老企业应更加注重医护和文化的嵌入，在公益性与经济效益之间寻找平衡点，为中国式优质养老探寻新的打开方式。

（来源：杭州日报）

医护康养融合引领健康养老新趋势

随着我国人口老龄化程度加深，医疗、护理、康复、养老等多业态交叉融合的健康服务业日益受

到关注。记者近日调研发现，医护康养融合、全流程全周期社区及居家医养结合的服务模式成为健康养老新趋势。

“医养结合不只是医院建养老院或者养老院建医院，其重点是社区和家庭，特别要做实家庭医生签约服务、上门服务。”在日前举行的中华中医药学会养生康复分会 2019 年学术年会暨融合型医护康养论坛上，全国老龄办副主任吴玉韶说，医养结合也不只是医疗，而是全过程的健康服务，重点是前端的健康管理、慢病管控和后端的失能照护、临终关怀。

如何将分散在医院、机构、社区和家庭的医护康养服务整合，为老年人提供全过程、多层次、多元化的健康养老服务？记者采访了解到，一些养老服务机构正在探索医护康养融合、适合中国城镇家庭健康养老的全场景服务模式。

针对失能失智等老年人群体，常州三六九养老投资发展有限公司不仅将机构、社区、居家三种养老形态打通整合，实现一体化运营，还整合医生、护士、护理员、康复师、营养师、药师、社工等建立跨领域专业团队，为每位老人定制个性化照护方案。

针对老年人在疾病急性期后回到家和社区进入恢复期和生活期所需专业服务不足的市场空白，北京北控健康产业投资管理有限公司董事长张俊祥介绍，北控探索以“恒颐复健之家”为平台提供术后生活支持、长期照料护理、居家养老支援等服务，并从机构辐射邻里社区，将服务向前端医院和后端家庭双向延伸，形成“家-医院-机构-回家”的养老服务闭环。

“应对人口老龄化、慢病防治、健康管理等全方位、多角度的健康难题，创新医护康养模式是必经之路。”中华中医药学会秘书长王国辰认为，可以从跨地域服务整合、应用“互联网+”等新理念新技术、跨学科整合、吸收国外经验等方面进行创新。

（来源：新华网）



鼓励年轻人住养老院

养老院本该是老年人住的场所，却有养老院招募年轻人入住。据 3 月 5 日《都市快报》报道，有两位年轻新潮的网络作家和杭州滨江阳光家园养老院约定，住在养老院，而他们不是最先入住养老院的年轻人。据报道，滨江阳光家园是杭州规模最大的“公建民营”养老院，于 2017 年底推出“陪伴是最长情告白”项目，年轻人每个月只要付较低的租金就能住养老院，但每个月至少需要参加 20 个小时在养老院里的助老志愿服务。2018 年，14 位年轻人通过面试入住养老院。这次，两位网络作家是被养老院新招募入住的对象。

笔者认为，我们要给年轻人住养老院开一条绿色通道。

显然，让年轻人住养老院是为了资源整合，让精力充沛的年轻人有机会陪伴和帮助老年人，同时可以享受较低的房租。对于养老院的老人来说，则可以接触年轻人，并获得必要的帮助。而对于养老院来说，既可以解决部分房间闲置，又可解决缺乏足够义工的难题，可谓一举两得。更为重要的是，因为年轻人的入住，让养老院变得更有活力。

据报道，因为年轻人的入住，不少老人爱上了养老院，愿意在养老院长住。老人们都说：和年轻人在一起后，自己的心态也年轻了，还学会了不少网络流行语。由此可见老年人对年轻人入住的欢迎。

事实上，我们平时所说的老年人是以年龄为标准划分的，而养老院更为关注的是老年人的身体状况。对于老年人的心理和学习等需求相对关注不足。某些养老院甚至与社会隔绝，这与人的正常需求相背离，这或许就是不少老年人不愿意住养老院的主要原因。从心理学的角度看，人的一生都在持续不断地学习，需要与时俱进。而住在全是老人的“纯”养老院里，因为与外界的相对隔离，与时俱进很容易成为一个奢望。

我们都希望自己生活在一个丰富多彩的社区里，老人也是如此。从某种意义上看，养老院应该是

以老年人养老为主的综合性社区，而不是一个封闭的空间。给年轻人住养老院开一条绿色通道，可让这里的老人们变年轻起来，这一举措值得借鉴和推广。借此，我们还可设想，将幼儿园和企业等开进养老院，只要有助于提升养老院品质的，都可考虑。

（来源：衢州新闻网）



民政部取消养老机构设立许可，养老 2.0 时代真的来了

民政部已取消养老机构设立许可，对养老机构的管理从事前审批，变为事中、事后监管。副部长高晓兵表示，将遵照《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等国标进行考核，推进养老机构服务质量的提升。

这是 2 月 21 日，国新办新闻发布会上民政部相关负责人介绍的信息。业内专家认为，“降低准入门槛、优化市场环境，积极引导民间资本进入养老领域，将提高全国养老服务的市场化、社会化、专业化程度，助推养老业迈向品质服务的 2.0 时代。”

养老业亟待消费升级，养老机构以创新树典范

我国有数量庞大的老年群体，据国家统计局数据显示，2018 年底，中国 60 岁及以上的老年人口已占总人口 17.9%，意味着每 5 个人中就有 1 位老人，加之生活水平的提高，养老服务亟须“消费升级”。

近年来，借鉴国际先进养老理念、技术与服务，国资与民营企业齐发力，经历市场的大浪淘沙，涌现出一批优秀的行业典范。

例如，在公办养老机构中，北京市朝阳区“寸草春晖”养老院，这家专业护理型养老机构，在北京市民政局和朝阳区民政局直接领导下精细化运营，给予老人专业照护，定制文化娱乐活动，成为公办养老运营示范样板单位。

另外，以泰康之家为代表的创新型“养老社区”。把现代的居家环境和机构的专业服务结合在一起，为老人打造活力养老、文化养老的高品质生活，让老人住的安心，儿女放心，成为当前市场上好评度较高的养老方式。

“孩子工作忙，我们老两口决定选择一家养老机构，公立的养老机构里都是不能自理的老人，开始担心民办的服务不行，来到泰康之家完全打消了我的顾虑。”2018 年初入住上海申园的吴阿姨满意自己的选择。

泰康在国内首创“保险产品+医养社区”的“泰康模式”，将保险产品与服务进行延伸，为客户提供“从摇篮到天堂”的全生命链的服务，帮助中国老年人实现健康、长寿、富足的高品质晚年生活愿望。在全面市场化的今天，以创新的树立养老行业典范。

探索更多医养结合模式，破解养老痛点

老龄化给家庭和社会带来沉重的医疗压力。据统计，在目前 60 岁以上老年人口的消费占比中，70% 以上是医疗消费，医养结合的养老模式因直击养老核心“痛点”，成为未来超高龄社会养老的俱佳趋势。

民政部表示，鼓励市场探索多样化医养结合养老服务模式，适应老龄化程度快速发展的需求，满足老年人对美好生活的向往。

践行“一个社区+一家医院”，泰康创新医养结合，在全国的养老社区配建老年特色的康复医院，打造 TKR 泰康国际标准康复体系，为居民提供急救、康复、健康管理三重保障。在运营中，制定医疗护理、生活照料等服务标准，应用“1+N 照护模式”提供服务，创新引入水疗康复、音乐治疗等，把以治疗为中心逐步转向以健康管理为中心，成为养老机构高品质医养示范。

提升养老服务品质，泰康活力养老、文化养老获好评

养老专家认为，对老人的照料应该是以多学科、多专业，如营养学、精神、康复作为综合体系，要从治病走向功能健全的业务。注重文化养老，提高是精神养老，也是品质服务努力的方向。

“这里不仅是我们的保健中心，还是我们的家、大学、迪士尼乐园。”居住在泰康之家申园的85岁高龄的王奶奶每天都要跟老伙伴们一起打门球。

据了解，不论喜欢桥牌、书画，还是戏剧、芭蕾的长者，在泰康之家养老社区都能找到自己的组织，泰康之家乐泰学院提供60余门课程，时常可与日本、意大利、澳大利亚等各国艺术家共同创作，老人们在这个的长者乐园中，过着令人羡慕的多彩生活。

同样，北京寸草春晖养老机构负责人表示，“逢有义诊、歌舞演出、志愿者活动，我们都邀请能活动的老人来参与，让老人心情愉悦身体才会更健康。”

对于养老服务质量，泰康保险集团副总裁、泰康健投CEO刘挺军表示，“我们不为短期牟利，一旦成本和质量发生冲突，一定会把质量放在第一位，成本和消费者需求冲突的时候，必须把消费者放在第一位。”并表示，将借助高新技术手段提高效率、降低成本，让高品质的医养服务惠及大众。

正是秉持这样高标准、高要求，泰康养老社区得到了来自政府与社会认可，其中泰康之家燕园被北京市民政局《养老机构等级划分与评定》标准评定为最高级别“五星”。泰康养老社区目前已在全国完成15个城市布局，全面覆盖京津冀、长三角、珠三角、华中、西南、东北区域。据悉，截至2018年末，泰康在全国已开业的四个社区已入住近2500位老人，其中北京燕园一期在不到两年的时间内实现独立业态99.7%的入住率，目前仍一房难求。泰康养老社区客户满意率累计90%，居民均为退休的高知、高干、高管和企业主，其中有近百位社会知名人士。

养老市场大门已开，在严格监管下，养老机构必将进入比拼品质服务的2.0时代，“最终使公办与民办机构通过服务质量的提高，平等地获得政府支持，促进我国养老机构的全面发展。”中国老龄产业协会副会长张恺悌说。

（来源：中国财经观察网）



何延政委员：参照妇幼保健院布局老年病医院

每个人都有老了的一天，关注今天的老人就是关注明天的我们。在全国政协十三届二次会议上，从老年病医院建设到居家养老服务连锁化，全国政协委员纷纷为推进我国养老事业健康良性发展出谋划策。

何延政委员：应加大对老年病医院财政投入

全国政协委员、四川省卫健委主任何延政此次上会带来了一份关于建议建设老年病医院的提案。何延政说，卫生健康应从关注疾病向关注健康和快乐幸福价值转变，老年医学应更多关注老人的共患疾病、生活质量和功能发挥，提供综合性、整合型、连续性的老年健康服务。

何延政在调研中发现，大部分公立医院业务空间拥挤、老年医学护理人才缺乏，且无法享受政府床位补贴政策。由于养老机构办医资金投入大，运营成本高，医保报销难，同时也承担着较大的医疗安全风险，大多数中小型养老机构开展医疗服务难以为继。

何延政建议，应加快建设老年病医院，从国家层面对老年病医院的性质和功能进行明确定位，老年病医院的功能应是连接医院“医疗救治治疗”与养老院“老年康养”之间，以老年疾病常规医疗为特点的小综合大专科为特点的医院。将老年病医院参照妇幼保健院、精神卫生中心等公共卫生医疗机构的模式进行建设和布局。由国家卫健委牵头，联合相关部委制定老年病医院建设标准。加大对老年

病医院公共财政投入，每个市（州）和人口较多的县至少建立一家政府开办的老年病医院，引导符合条件的二级医院转为老年病医院，加强三级以上综合医院老年重点疾病专科建设。统筹各级财政涉老资金，各级财政将每张老年病床位按一定标准进行建设补贴。

此外，还应壮大老年健康人才队伍。支持高等医学院校设置本科阶段老年医学、老年护理专业，健全老年医学专科医师培训体系与职称评定序列；激发社会资本参与，探索和制定鼓励社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等方式，参与兴办老年病医院的政策，多渠道、多形式提供老年医疗健康服务。探索制定社会资本举办老年病医院在用地、税收、医保等方面的优惠政策。

司马红委员：推进养老服务供给侧结构性改革

我国养老服务需求的多样化、多层次与日俱增，然而在养老服务供给侧，仍存在一些短板。对此，全国政协委员、民建北京市委主委、北京市科学技术协会常务副主席司马红建议，加快研究制定国家应对人口老龄化中长期发展规划。

“建议以 2020—2035 年为规划期限，远期展望到 2050 年，通过分析我国人口老龄化的时代背景、发展趋势，明确积极应对人口老龄化的工作原则、任务目标和路径安排。”司马红说。

同时，司马红建议，改革创新多渠道筹措养老保障资金的制度和机制。进一步完善养老保险制度、老年福利制度、特定群体老年人救助制度，鼓励商业保险公司开发与基本医疗保险相衔接、与健康养老相关的商业养老保险产品，拓展重大疾病、住院等保险产品和服务，探索开发针对药品、医疗器械、特需医疗和检查服务的健康保险产品。

在推进跨地区资源整合上，应以京津冀养老服务协同发展试点，先行先试，建立跨地区的资源共享和利益协调机制，包括区域老龄工作协作机制；养老机构设施、服务和管理标准、老年照护需求评估标准和评估结果、养老护理员从业资格的互认互通机制；养老服务补贴异地结算机制；推动区域内养老服务人力资源合理流动和有效配置等，探索走出一条特大型城市群应对人口老龄化的新路。本报记者张鹭

诸葛彩华委员：应重点关注失能半失能老人

全国政协委员、中国日用杂品流通协会会长诸葛彩华表示，对于养老产业，政府要做的就是兜底。她在浙江看到，他们采取的方式是“公办民营”，除了兜底基本的床位，其他全部社会化。政府退出了，市场才能做起来。另外，政府还要做好监督工作。

诸葛彩华表示，今年政府工作报告中提到，大力发展养老，特别是社区养老服务业，这非常重要。她说，对于现在 60 岁以上的 2.5 亿老人，应分成三类，即健康、半失能和失能。政府关注的重点应是半失能和失能老人，而社区养老服务是今后发展的方向，研究和解决的重点也是失能和半失能，以及没有子女赡养的老人。诸葛彩华建议，对日间照料、康复护理、助餐助行，也要给予减税和资金支持。

刘红宇委员：应大力支持居民住宅适老化改造

跌倒是我国 65 岁以上老人伤害死亡的首位原因，有超过一半以上的老人的跌倒事件都是发生在家里。全国政协委员、北京市金诚同达律师事务所创始合伙人刘红宇今年提交了一份提案，呼吁推进制定全国既有住宅“适老化”设计规范，通过补贴资金或者税收优惠等多种形式鼓励对既有住宅实施“适老化”改造。

刘红宇说，我国对于住宅“适老化”改造方面的研究起步较晚，从 1999 年原建设部颁布的第一部与“适老化”住宅设计有关的《老年人建筑设计规范》，到 2018 年 3 月 30 日住建部最新颁布的《老年人照料设施建筑设计标准》，相关国家标准都是围绕为老年人提供集中照料服务的公共建筑和场所而制定，对于占社会主流、在既有普通居民住宅的居家养老一直以来都缺少相关建设的通则和标准，难以针对相应老年群体做出适应性的设计。

刘红宇认为，这样的现状既给老人生活带来不便，也存在安全隐患，仅就老人在家发生跌倒摔伤

的情况而言，早在 2011 年国家卫生部门就指出，跌倒是我国 65 岁以上老人伤害死亡的首位原因，同时也是影响老人运动意愿，导致免疫力低下、健康状况恶化的首要原因。还有数据显示，国内 65 岁以上老年人中，有三分之一的概率每年会跌倒一次，80 岁老年人的跌倒发生率更是达到了 50%，超过一半以上的老人跌倒事件都是发生在家里。

刘红宇建议，民政部应推进制定符合我国国情要求的既有住宅适老化住宅设计标准或规范。国家有关部门应研究出台相关政策，鼓励对既有住宅实施适老化改造，包括但不限于对适老化改造的设计、施工单位提供补贴资金或者税收优惠，将子女支持父母用于适老化改造的收入纳入个人所得税抵扣范围，加大对既有住宅适老化改造的宣传力度，将对既有住宅适老化改造进度列入各级地方政府的考核指标等，让老人在家里得到尽可能安全的环境。

孙洁委员：完善长期护理保险筹资机制

目前,我国正在 15 个城市试点的长期护理保险,使已经享受待遇的参保失能老人得到了质量较高的专业服务。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出,长期护理保险筹资机制为直接从医保个人账户和统筹基金中划拨,没有体现政府、用人单位和个人的责任。同时,长期护理保险基金的筹集会受各地医保基金运行和生育医疗保险合并实施运行情况的影响,缺乏稳定性和可持续性,具有较强的不确定性。她建议从城镇职工基本养老保险用人单位 20%的缴费中划拨 1%建立长期护理保险基金。

孙洁解释,基本养老保险属于强制社会保险,由用人单位和职工双方共同缴费进行筹资、建立统筹基金。孙洁表示,从用人单位养老保险缴费划转直接体现用人单位的缴费责任。

“我国目前失能老人规模约为 4000 万人,从用人单位养老保险 20%的缴费中划拨 1%,特别是在由税务部门全责、全额征管社会保险费的情况下,应足以支付现有失能老人的护理费用。”孙洁说。

同时,孙洁建议,个人适当承担缴费责任和一定自费比例。借鉴国际经验,由失能老人自负 10%—15%的护理费用,以适当增加人们的费用意识和成本意识。本报记者张鹭

洪明基委员：促进居家养老专业化连锁化

绝大多数老年人希望在家门口就能享受到生活照料、康复理疗、文化娱乐等专业服务,社区居家养老的目的就是把养老事业做到老人的家门口,让老人体验没有离家感觉的嵌入式养老服务。全国政协委员、中国侨商投资协会副会长、香港合兴集团有限公司总裁洪明基建议,对当前正在大力推广的社区居家养老,采取政府主导、社会运作、连锁经营的模式,合理配置资源,提升专业服务水平。

政府主导是指政府应从具体的服务事务中解脱出来,委托专业养老机构承办和运作,给予一定的资金补贴,做好监督管理工作,有效节约管理、运营成本,特别是节约人力成本,有利于服务队伍的专业化建设,带动服务水平提升,符合社区居家养老服务专业化、规范化的发展方向。

社会运作是指在当前各级政府建设社区居家养老服务中心和老年驿站的基础上,制定相关政策,委托专业化服务组织负责具体运作。连锁经营是指合理配置资源,鼓励专业化服务组织跨市跨区规模化承接、连锁化运营居家养老服务设施,提高服务水平,也为机构自身发展开辟新途径。通过连锁经营模式,合理配置资源,优先满足高龄、失能、失独、特殊困难等老年人基本公共养老服务需求。扶持鼓励社区养老驿站和服务中心与餐饮企业、社会力量和机关大院合资、合股、合作开设老年食堂及固定网点的外卖业务。给予中心和驿站更多的自主决策和营运权利,补贴经费直接下放到运营服务机构。

(来源:北京晚报)

民建中央调研部部长陈百灵：靶向服务不同养老需求

全国政协十三届二次会议 10 日下午在人民大会堂举行第三次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。15 名委员围绕文化建设和社会建设作大会发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明，以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

邓纯东委员发言说，要引导广大青少年以正确的立场、科学的理论、先进的思维认识社会、认识世界，树立对马克思主义科学理论的坚定信仰，树立热爱祖国和人民、奉献国家和社会、立志为中华民族伟大复兴努力奋斗的崇高精神，树立真善美的人生追求，锻造善良高尚的人格品质。

吕逸涛委员发言说，新时代呼唤杰出的文学家、艺术家、理论家。文艺工作者必须坚守和践行时代使命，把聚焦时代、观照时代、反映时代作为创作者的职责，坚守社会主义文艺的“人民性”之魂，以精品奉献人民、用明德引领风尚，讲好中国故事。

姚爱兴委员代表民进中央发言时说，近年我国涌现了一批既体现中华民族文化价值取向，又具有较高艺术水准，受到观众喜爱的优秀文化产品。但也应该看到，现在还有一些肤浅搞笑、低俗媚俗的文化产品。因此，要注重对传统文化的继承与弘扬，坚持对改革发展伟大成就的讴歌，用优秀文化产品培养青少年的中国心。

高小玫委员代表民革中央发言时说，实现幼有所育关系国家未来，面对育儿社会焦虑，不仅要补托育服务短板，更应将其纳入基本公共服务体系，从制度建设的高度系统谋划，加以解决。建议高水平重构社会托育支持体系，让社会机构各展所长，营造健康的托育服务生态。

田刚委员代表民盟中央发言时说，教师是立教之本、兴教之源，应从深化教师队伍管理体制改革、提高教师待遇和社会地位、建设国家级师范教育基地、加强乡村教师队伍建设四方面，更好加强教师队伍建设。

饶子和委员发言说，要筑牢“科学地基”，突破我国核心技术“卡脖子”问题。主要发达国家都在强化基础研究战略部署，我们必须尽快补上基础研究的短板。科技工作者要为夯实国家的科学基础出力，向着建设创新型国家和现代化强国的目标迈进。

李彦宏委员发言说，当前人工智能还处在发展初期，但已经展现出巨大的变革力量。要组织跨学科领域的行业专家、人工智能企业代表、行业用户和公众等相关方开展人工智能伦理的研究和顶层设计，推进行业健康发展，掌握新一轮技术革命的主动权。

王一鸣委员发言说，就业是经济发展的“头等大事”。落实好“稳就业”任务，要聚焦结构性就业压力，关注重点领域和重点人群，通过加大对重点行业的就业支持、加强对重点地区的就业援助、强化对重点人群的就业帮扶等，增强政策的针对性。

焦红委员代表农工党中央发言时说，我国癌症防治总体上仍不平衡、不充分，在健康中国战略规划实施中，要将癌症防治作为重中之重，组织启动国家癌症攻坚行动计划，强化规划引领、突出攻坚重点、加强组织保障，探索开辟一条中国特色社会主义的癌症防治道路。

陈百灵委员发言说，做好老龄工作事关百姓福祉。要针对不同养老需求靶向服务，通过推进居家养老服务专业化、社区养老服务便利化、机构养老服务标准化、服务队伍职业化等举措，重点解决好以照护为主的基本养老服务。

诺敏委员发言说，中共十八大以来，国家出台的诸多医疗改革政策给人民带来越来越多的实惠和福祉。政府工作报告对更好保障和改善民生作出新的部署，要将这些部署落到实处，把党的惠民政策送到人民当中。

徐晓委员代表共青团中央全国青联发言时说，要完善职业保障、优化行业管理、加强人文关怀，让快递小哥们跑得更开心、更安心、更舒心。加强快递企业党团组织建设和工会建设，加快建设快递行业工会，在工资薪酬、福利待遇、劳动强度等方面，维护快递小哥的合法权益。

张海迪委员发言说，社会化托养服务是重度残疾人及其亲属最现实、最迫切的需求。做好重度残疾人托养服务也是扶贫的重要方面。要加快完善重度残疾人托养服务配套政策措施，完善资金保障制度，加快发展农村重度残疾人托养服务，提高托养服务的专业化水平。

毛万春委员发言说，我国改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。要进一步凝聚共识、勇于

创新、广纳人才，加快建设海南自由贸易试验区，打造更高层次改革开放新格局。

吴伟仁委员发言说，中国探月工程坚持和平利用、合作共赢的基本原则，走出了一条探索浩瀚宇宙、和平利用太空的中国道路。要大力弘扬探月精神，坚定不移走中国特色的太空探索之路，为中华民族伟大复兴作出贡献，为人类和平利用太空贡献更多中国智慧、中国力量。

会议由郑建邦主持。会议执行主席是刘奇葆、万钢、马飏、陈晓光、李斌、何立峰、郑建邦、邵鸿。

全国政协副主席张庆黎、董建华、何厚铨、卢展工、王正伟、梁振英、夏宝龙、杨传堂、巴特尔、汪永清、苏辉、辜胜阻、刘新成、何维、高云龙出席会议。

(来源：新华社)



养老服务再创新，南京“栖霞经验”惠民生

创建“微孝栖霞”品牌，通过政府购买为困难失能、失智老人提供日间照料；开设“邻里小餐桌”，志愿者服务为乡村独居老人提供“爱心午餐”……日前，记者从栖霞区民政局获悉，该区探索居家养老工作高质量发展、建立标准化居家养老连锁站点和服务体系等工作显成效，去年在全市居家养老综合排名中位列第一。今年，该区还将牵头全市社区助餐点建设，为全市助餐点建设提供标准。

我市对居家养老工作每年进行一次综合排名，除了养老服务体系考核情况外，还包括综合护理中心建设、适老化改造完成比例、居家上门服务比例等。“提供标准、统一、规范、专业的养老服务，一直是居家养老工作的重中之重。”栖霞区民政局负责人介绍，尧化街道于2015年经原省质监局批准，开展了姚坊门社区居家养老连锁服务标准化试点，该项标准共纳入95项社区居家养老连锁服务细则，覆盖站点的内部管理和对外服务各环节。街道通过政府引导、社会参与的方式，建立了居家养老服务标准化的“姚坊门”模式。

如今，街道的22个服务站全部统一标识、统一设施标准、统一规范服务，服务覆盖万余老人。“家住姚坊门，就是一家人”，这是尧化老人引以为豪的一句口头禅。去年，省市场监管局组织专家通过了省级“姚坊门社区居家养老连锁”服务标准化试点考核验收。标准体系可复制、可推广，如今已在不少省市落地开花。

栖霞区还着力打造特色明显的居家养老品牌，今年创新的“微孝栖霞”日间照料项目便是其中之一。家住西岗街道摄山星城闻兰苑的76岁老人张志波行动不便，用餐、休闲都在社区居家养老中心，每天还有志愿者上门探视，陪他聊天。“微孝栖霞”服务失能、半失能、失智老人，每人每月可获得500元政府埋单的日间照料服务补助。目前已有几十名老人享受服务，既解决了家属无暇照顾的难题，又丰富了照护老人的方式。

“我们还推出‘邻里小餐桌’创新举措，完善乡村居家养老服务。”栖霞区民政局负责人说，该项目在龙潭街道试点，由邻里之间搭起“爱心餐桌”，政府和爱心企业出资补贴，社会组织协助管理。这一新型居家养老服务模式涵盖60周岁以上散居特困供养人员、低保及低保边缘的失能、半失能老人等。目前龙潭街道已设4个供餐点，服务80多名困难老人。

与此同时，栖霞区还建成13个社区居家养老综合护理中心，完成老年人家庭适老化改造2355户，开设家庭养老床位260张，为53名重度失能老人免费提供15天的喘息照护服务……前不久，该区居家养老服务的创新模式还吸引了国务院发展研究中心相关负责人前来调研。

(来源：南京日报)



人口老龄化国情教育大讲堂走进国家药品监督管理局

3月5日，人口老龄化国情教育暨中央和国家机关离退休干部“人口老龄化国情教育大讲堂”国家药品监督管理局专场活动在国家药品监督管理局多功能厅举行。本次活动由中国老年学和老年医学学会承办，国家药品监督管理局离退休干部局协办。中国老年学和老年医学学会刘维林会长出席，国家药监局离退休干部局负责同志主持本次大讲堂，机关和直属单位100多名老同志和工作人员参加。

为深入贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要指示精神，落实全国老龄办、中组部、中宣部等14个部委联合下发的《关于开展人口老龄化国情教育的通知》精神，中央和国家机关工委、卫生健康委、全国老龄办、国管局联合主办了中央和国家机关离退休干部国情教育大讲堂活动。大讲堂活动于2018年7月19日正式启动，已经成功举办了包括国家药监局专场等共16期，主要面向中央和国家机关离退休干部，通过现场专家主讲、新媒体传播、心得体会征集、讲座结集出版等形式，集中宣讲人口老龄化形势、老龄政策法规、积极老龄化、健康老龄化等知识。大讲堂为期2年，计划安排100场。

大讲堂国家药监局专场邀请中国科学院心理研究所老年心理研究中心主任、研究员李娟作了题为“老年期心理特点及积极心理建设”的专题讲座。在本次大讲堂上，李娟用通俗易懂的语言、生动幽默的图片，辅之以趣味小测试，从老年人情绪特点、老年痴呆早期识别和老年人积极心理建设要点等方面，和老干部们作了精彩的分享。

通过这次专题讲座，老同志们进一步了解到，虽然认知功能随增龄而老化，但是多参加益智活动，特别是专业的认知训练可以延缓、甚至阻止认知老化，预防老年痴呆的发生。老同志们也进一步认识到，积极的情绪和良好的亲密关系是健康长寿的重要因素。老同志们感受此次讲座收获很大、深受启迪，纷纷表示今后生活中要保持积极向上的阳光心态，搞好“心理建设”，过好老年生活，要用健康生活理念和积极精神风貌影响身边的老年朋友，要为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献绵薄之力，要为党和人民的事业增添正能量。

（来源：中国质量新闻网）



标定等级线刷新起跑线，养老机构等级“国标”提质增效展“硬核”

提升养老院服务质量，事关2.5亿老年人特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女的工作生活，是关系人民群众生活质量的一件大事。

检索2019年全国两会时记者发现，越来越多的全国人大代表、政协委员将关注的焦点放在提升老年人生活和保障质量上。

怎样才能选择一家适合自己的养老机构？养老机构的服务质量怎样才能放心？现实中，这些问题让大多选择机构养老的老年人犯了愁。

2018年12月28日，国家标准《养老机构等级划分与评定》（以下简称“国标”）的出台，为养老院服务质量划定了“等级线”，初步建立了全国统一的养老机构服务质量评价标准。

“国标”将于7月1日起实施，对养老机构登记划分与评定提出了102条具体要求，如同星级宾馆一样，将养老机构评定为一星至五星5个等级，等级越高，服务内容更加丰富、服务质量更加优质、人才队伍更加健全、设施设备和环境更加完善。

业内专家普遍热议，此举将为老年人选择机构提供更为科学、权威的参考标准，为政府养老服务监管提供了强有力的“抓手”，也倒逼社会养老服务机构提升规范化、标准化和服务水准，进而整体提升全行业服务水平。

顶层设计助力老年人安享晚年

提升养老院服务质量水平，直接关系到老年人晚年的生活质量，也关乎整个养老服务行业的健康发展。党中央国务院历来高度重视老年人生活质量，习近平总书记多次作出重要指示和批示。李克强总理在2019年全国两会《政府工作报告》中明确要求，“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”。

近年来，一项项惠老政策接续出台，政策红利逐步释放。确保“让每一位老人都能生活得安心、静心、舒心，都能健康长寿，安享幸福晚年”，未来可期。

2016年12月21日，习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议中强调，要尽快在养老院服务质量上有个明显改善，加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系，加强养老机构服务质量监管，坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。

按照党中央、国务院的决策部署，我国陆续出台了多个重量级文件、政策，为提升养老院服务质量提供了制度保障。

2017年2月28日，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，将推动养老机构提质增效列入重要章节，为推动养老院建设由数量发展到质量提升、由外延发展到内涵提升提供了顶层设计。

2017年3月22日，民政部、公安部、全国老龄办等6部门印发《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》，在全国范围内开展为期四年的养老院服务质量大检查、大整治活动，截至2018年底，共整治36万处服务隐患，现在养老院涉及的安全质量隐患90%以上得到了解决。

2017年8月24日，民政部、国家标准委共同制定《养老服务标准体系建设指南》，鼓励养老机构制定高于国家标准的企业标准，为养老服务标准化工作提供了重要指引，推进养老服务质量持续提升。

2017年12月29日开始实施的国家标准《养老机构服务质量基本规范》成为养老院服务质量的“基准线”，为进一步规范养老机构服务质量提供了指引、提出了最低要求，全国养老机构服务质量由此翻开了标准化管理的新篇章。

2019年1月23日，国家发改委、民政部、财政部等18部门联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，提出加快建立全国统一的养老服务质量和评价体系，到2020年全面实施全国养老机构服务质量等级评定工作。

“国标”助推养老服务提质增效

步入黑龙江省哈尔滨市魅力花园新松茂樾山养老公寓，桌椅明亮整洁，灯光、墙面色调温暖柔和。这是一所建在社区内的养老公寓，让老人体会到了“家”的感觉。

公寓扶手、地面、老人房间、绿化环境、医疗器械、人员配置、消防设施、报警设备等等，无论是硬件设施还是软件配比，都是按照国家标准，甚至高于国家标准设置的，为的就是给老人提供优质的服务。

即便如此，对公寓项目经理高珊来说，还是留有遗憾：“公寓现在还没有评定星级，但随着‘国标’的出台，我们会把‘评星’作为一项重要工作开展，让社会认可我们的服务，让老人有个充实、幸福、安全的晚年。”

民政部统计数据显示，截至2018年底，全国注册登记养老机构2.98万个，机构床位392.8万张。我国养老机构服务能力逐步提升，服务质量不断改善。

但是，养老机构服务质量仍存在安全隐患突出、硬件设施条件差距较大、管理规范化水平良莠不齐、养老服务队伍建设亟待加强等问题，不利于养老服务行业良性发展。

我国养老院服务质量提升急需补齐质量短板，用标准化建设提升养老院服务质量水平。“国标”的出台如同“及时雨”，有效填补了养老机构等级国家标准空白，让养老机构提升服务质量有标可依。

北京养老行业协会执行会长、中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员黄石松对“国标”信心满满：“‘国标’将不断引导和推动养老机构提供优质化服务。我相信‘国标’将会在养老行业中起到引领和带动作用，持续增强老年人的幸福感、获得感和安全感。”

在中国老龄科学研究中心老龄健康与宜居环境研究所所长、副研究员伍小兰看来，“国标”对于养老行业发展来说，是重大利好。“‘国标’综合了环境、设施设备、运营管理和服务四个方面指标的评定标准，而且服务所占权重最高，这也就意味着，不是比规模大小、不是比硬件豪华，而是看谁家的服务做得好，谁家的评级就越高，这样自然可以推动养老机构把精力和资源投入到完善和提升服务质量上，有利于养老机构形成合理梯度，满足不同老年人的需求。”

作为“国标”起草人之一，湖北省武汉市江汉区社会福利院党委书记熊承刚认为，“国标”将推动全国养老机构迈入高质量发展阶段，也对构建全国养老机构信用体系建设具有重大意义。

业内专家奔走呼吁，养老服务监管体系终于拥有了“硬核”。

“通过标准对机构进行客观的等级评定，公示等级评定结果，可以降低信息不对称的程度，方便有需求的老年人及其家庭做出选择。”民政部养老服务司养老服务监管处处长李邦华表示，“这样有利于更好地保护老年人合法权益，增强老年人幸福感和获得感。”

而面对部分基层养老院尤其是农村敬老院可能无法达标的问题，李邦华说：“相比城市养老机构，农村敬老院硬件设施、人员队伍等条件都较为简陋，可能无法参与评定，但是根据《养老机构服务质量基本规范》，政府应该加大投入，尽量达到基本评价标准。”

2月21日，国务院新闻办举办“全国两会民政专场新闻发布会”，民政部副部长高晓兵透露，未来两年，民政部的工作重点之一是启动实施农村特别贫困地区养老院改造提升工程和民办养老机构消防安全达标工程，“民政部将会同相关部门制定确保养养老机构服务质量的强制性国家标准，这将是我国第一部围绕养老院安全基本要求的强制性国家标准。”

宣贯“国标”关键在因地制宜

“我国各地区人口老龄化程度、特征不尽相同，经济条件和公共服务水平存在较大差异，城市地区与农村地区情况也很不同，从一定意义上讲，国标只是提出了一个底线标准，是‘起跑线’。”在黄石松看来，“国标”落实关键在于地方，各地应因地制宜出台地方标准。

“国标”出台一个月，北京市于2019年1月11日正式发布实施《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法(试行)》，这是该标准实施10年来首次进行修订。星级评定与补贴政策直接挂钩，根据《北京市养老机构运营补贴管理办法》，对于服务质量被评定为二星级的机构，按照每床每月增加50元予以补贴；三星级的机构按照每床每月增加100元予以补贴；四星级、五星级的机构按照每床每月增加150元予以补贴。

湖北省自2017年开始，连续评定82家星级养老服务机构，其中，武汉“挂星”养老机构占据16家，江汉区社会福利院被称为养老服务“江汉模式”，被中国质量认证中心授予全国首张“五星级”养老服务认证证书。湖北省民政厅相关负责人告诉记者，评定结果有效期为三年，到期重新申请评定，“国标”出台后，湖北省将参照“国标”操作细则和办法开展星级评定。

2月27日，四川省成都市星级养老机构授牌仪式举行，首批共36家养老服务机构获得星级认证，有4家机构荣获五星级认证，此次评级活动在成都尚属首次。成都市民政局相关负责人表示，“国标”为成都市评星标准提供了借鉴，下一步，成都市将根据“国标”对成都市标进行修订完善，整体调整考核项目分值比例，不断提升成都市养老院服务质量。

据民政部统计，截至2018年3月，北京、天津、河北、内蒙古等20个省份已建立了养老机构等级评定制度。

但在熊承刚看来，“国标”的落实仍有一场“硬仗”要打。在取消养老机构设立许可之后，一些现有制度缺失和监管难题可能表现得更加突出，各级民政管理部门还需做好对养老机构的事前指导、事中监管、事后追责，才能让“国标”落到实处。

专家表示，在“国标”实施过程中，还应重点明确养老服务监管责任，依法依规制定民政和各有关部门权力和责任清单，通过进一步规范和固化养老机构涉及的质量、环境、设施设备、专业素养等方面要求，不断提升养老机构服务质量，以推动养老服务行业持续健康发展。

(来源：中国社会报)



健康老龄化是我国应对人口老龄化的必由之路

日前发布的一份报告显示，与“边富边老”和“先富后老”的发达国家不同，我国在刚迈入老龄化社会时处于“未富先老”状态，专家表示，实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我国应对老龄化高速发展态势的必由之路。

26日，北京协和医学院、中国老年保健协会等在北京共同发布了《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告(2018)》。中国老年保健协会会长、《中国老年健康蓝皮书》主编刘远立对蓝皮书解读时指出，迅速到来的老龄化社会给中国带来了巨大挑战。

他表示，2000年至2018年，我国60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，占总人口比重从10.2%上升到17.9%。预计到2026年，65岁以上人口占比将超过14%，中国正式进入老龄社会。目前我国老年人口快速增长、老龄化压力日益凸显，老年健康服务发展面临着严峻挑战，为应对“挑战大、问题多”的现状，应该“补短板、建体系”，

他表示，“健康老龄化”是我国应对人口老龄化的必由之路。其核心理念是老年人身心健康、心理健康、适应社会良好。

报告指出，促进健康老龄化和积极老龄化对社会经济的发展有重要意义。首先，为老年人提供可用、可及、可接受和优质的健康服务，可以促进社会和谐与稳定。其次，提升老年人的健康预期寿命和生活质量，为其提供支持性的养老、预防、医疗、康复、照料环境，通过预防疾病、促进健康来极大地减轻政府和社会的财政负担。此外，措施的实现会使健康、活力的老年人增加，带来人力资本折旧率的降低，有利于形成第二次人口红利。

刘远立说，应科学看待人口老龄化的发展过程，全面建立有利于老年健康事业发展的政策体系，全面开发人力资源、推动医养结合、推进长期照护保险和服务体系建设、构建老年友好环境，使老年人及其家庭能够享有更高的生活质量，促进代际关系的和谐，努力实现老龄化背景下的可持续发展。

(来源：新华网)



全国两会：释放养老消费潜力先增强老年人群支付能力

支付端牵引着养老服务市场的供给链条。唯有确保老年人群的支付能力得到提高，全面开放养老服务市场的决心才有意义，才可能唤起市场主体“多渠道增加优质产品和服务供给”的积极性和创造性。

今年政府工作报告首次把养老服务放到“持续释放内需潜力，推动消费稳定增长”任务项下，传递出“支持社会力量增加非基本公共服务供给”的强劲信号。从养老服务业角度看，这是前所未有的变化。

事实上，近期国家已经多次释放鼓励“养老消费”的信号，去年9月中共中央、国务院下发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，把“健康养老家政消费”列入亟待提振的七大类消费领域之一；今年2月，国家发展改革委等18个部门发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，其中包括全面放开养老服务市场的安排。

关注2.5亿老龄人口养老需求的代表、委员，就中国养老服务业发展提出了不少有益思考，一种比

较有代表性的声音认为，优质养老产品和养老服务供给要以支付体系建设为前提，只有增强老年人群体的支付能力，才能持续释放内需潜力。

30张床位，“压床”半年以上的有8张

全国政协委员徐凤芹曾为那些“压床老人”伤透脑筋。她是中国中医科学院老年医学研究所所长、中国中医科学院西苑医院副院长，先后在重症监护病房和老年二科任职，“我刚转到老年二科时，发现科室的医护人员跟病人都特别熟悉。重症监护病房的病人最多住院20天，但在老年二科，住两年以上的人都有。”

徐凤芹对科室内30张床位作了盘查，发现有8位老人“压床”超过半年——他们的病情都已稳定，没有留院的必要，“医院的功能是救助急危重症患者，病情稳定的应该出院康复，把床位让给最急需的人。”

徐凤芹试图劝说病人和家属退房，“劝一个人，能有四五名本院职工出来替他说情，让他再住一段时间。”她为此道理说尽、承诺连连，“我保证，如果你再次发病、需要住院，一定给你开绿灯。”

几个月的“腾床”经历让她意识到，老年人离开医院之后无处可去，更确切地说，是没有符合报销条件的地方可供转移，“接收失能半失能老人并且还能报销护理费用的地方太少，康复医院、护理院资源稀缺，养老院绝大多数没法报销。”

不止徐凤芹有这些烦恼，老年住院病患多的医院科室几乎都要面对“把医院当养老院住”的“钉子户病人”。徐凤芹说，对于有长期护理需求的失能半失能老人来说，护理服务不是小开销。在这个最需要“医”“养”衔接的环节，支付体系的缺位让医疗机构和老年家庭承受了过重的负担。

政府工作报告直击要害地回应了社会关切：“改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。”长期护理保险正是为了解决人们的长期照护需求而确立的资金保障制度，上海、青岛等多个城市正开展该项试点。

养老金第一支柱独大，商业养老险发展不足

养老资金从哪里来，这是“多层次养老保障体系”要回答的核心问题。政府工作报告明确，今年继续提高退休人员基本养老金，这意味着自2005年起中国养老金实现了“十五连涨”。

“养老金的三大支柱，第一支柱是基本养老金，第二支柱是企业年金和职业年金，第三支柱是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。现在第一支柱独大，占比超80%。”全国人大代表、中国太平洋保险（集团）股份有限公司战略研究中心副主任周燕芳说，政府工作报告谈到了基本养老金储备面临的矛盾——既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，同时今年还将下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，“这种情况下，尤其应该发挥第二、第三支柱的补充功能。”

“第二支柱的参与者主要是国有企业和政府事业单位，到去年底总数约8万家，占全国企业单位比例不超过1%。第二支柱在操作中难以突破覆盖面小、参保人数少的困境。提升我国养老金保障能力的最大空间在于发展第三支柱，社会力量大有用武之地。”她认为，国家有必要对三大支柱的构成作更明确的规划，合理划分三者比例，并鼓励个人商业养老保险发展。

广受关注的个人税收递延型养老保险试点在上海、福建、厦门和苏州工业园区开展已近一年，周燕芳坦言其试点效果低于预期。到去年底，个税养老保险累计实现保费约7000万元，承保件数约4万件。

所谓个人税收递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，到领取保险金时再缴纳税款，按规定，届时其中25%部分免税、75%部分按10%比例税率缴纳个人所得税。“也就是说，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为7.5%，这个优惠只对当期个人所得税适用税率20%以上的人群有意义，这类人群对应的实际应发工资要在2万元左右。”周燕芳建议调整政策，“将领取期75%部分的领取金额适用税率从10%调整为3%，对于重疾、身故或全残的情况直接免缴个人所得税；同时，将每月扣除标准从1000元提高至5000元。”

打破社会力量参与养老服务的隐形门槛

支付端牵引着养老服务市场的供给链条。唯有确保老年人群体的支付能力得到提高，全面开放养老服务市场的决心才有意义，才可能唤起市场主体“多渠道增加优质产品和服务供给”的积极性和创造性。

中国老龄人群如此庞大，“银发经济”的“起飞”已被市场观望呼唤多年。但是，不少前期“入场”的市场主体都经历了外界所不能理解的挫折，其中尤以民营资本最为典型。

全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏以开办养老机构为例谈道，“除了政策不配套、扶持力度不够等问题，养老机构开办难的根源在于民营机构与公办机构没有获得一视同仁的对待，这会挫伤社会资本进入的积极性。”

因此，政府工作报告关于“加快破除民间资本进入堵点”的表态，得到市场主体的高度认同。报告强调“优化民营经济发展环境”的决心，同样适用于养老服务领域——要坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。报告今年第一次采用“竞争中性原则”一词，强调平等对待各类所有制企业，“在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面，对各类所有制企业平等对待。”

这些改变将如何影响中国老人的晚年生活，值得拭目以待。

(来源：文汇报)



老龄社会研究报告聚焦老龄化影响

3月1日下午，《大转折：从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》在京发布，相关专家就老龄社会等议题进行了相关研讨。此份研究报告聚焦老龄化对中国社会各方面的深刻影响，通过对中国老龄化发展进程的研究观察，形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

据悉，《大转折：从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》是由老龄社会30人论坛与盘古智库老龄社会研究中心联合发布的。

据了解，此份报告聚焦2018年老龄化对中国各方面的冲击，从全球老龄化的动力和发展趋势，中国老龄化发展进程、老龄社会表征、老龄社会经济发展新动能、公共政策建议等方面入手，表达对老龄社会的新观察、新认知和新期待，勾勒出未来老龄社会的情景，以形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

发布会上，盘古智库老龄社会研究中心副主任李佳表示，老龄化是经济社会发展的产物，也是21世纪人类社会共同面临的重大课题。今天，中国正在从有史以来的年轻社会转向前所未有的社会形态——老龄社会。

李佳认为，推动老龄化的动力，主要来自长寿、少子、迁移三个方面。其中，长寿是老龄化的发动机，推动着人口年龄金字塔顶部的不断扩大；少子是老龄化的加速器，推动着人口年龄金字塔底部持续缩小；迁移是老龄化的变压器，加剧或缓解着当地人口年龄结构的变化。从中国老龄化进程看，随着国家、社会对老龄化的重视和行动，中国正从未备先老、未富先老转向边备边老、边富边老。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓表示，要中性的看待人口老龄化，积极迎接随之而来的全方位的挑战，即我们能否适应人口结构的转型。他认为，我们面临的是我国正从历经千年的年轻社会转向老龄社会，当老龄化成为新的社会特征，老龄社会中的经济形态、公共政策、伦理文化等各方面都需要相应调整适应，以寻求适宜发展的老龄社会最优形态。

会上，思德库养老信息化研究院院长田兰宁、对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授王健等与会嘉宾就相关议题进行了深入的研讨。会议由盘古智库老龄社会研究中心执行主任、信息社会50人论

坛成员、老龄社会 30 人论坛成员马旗戟主持。中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会 30 人论坛成员王俊秀对本次研讨会进行了总结。

(来源: 人民网)



住鲁委员栾新: 建议强制规范新建小区配套养老设施

政府工作报告提出, 大力发展养老特别是社区养老服务业, 对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。截至 2017 年底, 山东老年人口达到 2137.3 万人, 已经进入了中度老龄社会, 养老问题也成为不少住鲁政协委员热议的话题。

全国政协委员、青岛市副市长栾新建议, 政府应出台政策, 强制规范新建住宅小区配套建设养老设施, 针对日间照料、助餐、助浴和医疗救助等制定明确标准, 老旧小区住宅逐步进行改造配建。此外, 推广完善长期医疗护理保险和长期照顾护理保险, 撬动商业保险巨大潜能, 大力减轻老人及其家庭的护理费用负担。

栾新还认为, 应加大康复人才培养, 尽早设立康复类高校, 在相关高校设立康复专业。加大培训专业护工, 提高相关的待遇和地位, 如增加积分入户分值、可以评定相应技术职称、优先购买经济适用房、社保医保缴费优惠等。

对于养老人才的培养, 全国政协委员、山东英才学院董事长杨文认为很有必要。她表示, 目前我国大多数养老机构的服务与管理专业人员配备严重不足, 且具有老年服务与管理专业专科及以上学历、能够胜任涉老服务与管理岗位工作的高素质专业人才极度匮乏。

“建议参照国家免费师范生和农村定向医学生免费培养的政策, 对于报考老年服务与管理专业的学生在校学习期间免除学费, 免缴住宿费, 并补助生活费。免费生入学前与学校和生源所在地省级民政部门签订协议, 承诺毕业后从事老年服务与管理工作的六年以上。”杨文说, 免费生毕业后未按协议从事老年服务与管理工作的, 要按规定退还已享受的免费教育费用并缴纳违约金。

全国政协委员、济南市政协主席雷杰则建议对老年人居家环境进行适老化改造, 从而降低居家养老服务奉献。她表示可由专业人员评估居家环境适老化改造需求, 编制居家环境适老化改造需求评估工具, 选择居民住宅作为适老化改造试点。

雷杰建议, 可选择部分省、市为试点, 进行家中居家环境的适老化改造。65 岁以上老人, 尤其是空巢老人、丧偶老人, 可凭户口本向社区提出申请, 由社区工作人员评估后提出改造方案, 重点是卫生间和厨房, 如更换破损电线, 在厕所、浴室加设扶手, 消除地面高差等。

(来源: 齐鲁晚报·齐鲁壹点)



政协委员丁佐宏: 扶持养老服务企业, 缓解“民生焦虑”

“二胎政策出台后, 社会生育意愿上升不明显, 赡养老人压力过大也是一个原因。”

全国两会, 养老也成为高频热词。在自己提交的提案中, 全国政协委员、全国工商联常委丁佐宏如是写到。针对当下年轻人养老压力大、民营养老机构生存困难的现状, 丁佐宏委员建议对公办、民营养老服务企业实行平等政策, 缓解社会“民生焦虑”

据了解, 2018 年, 全国 60 岁及以上人口已超过 2.49 亿, 占总人口比例已达 17.9%。全国总人口增加 530 万, 而 60 周岁以上老年人新增 859 万, 社会老龄化进一步加深。与此相对应, 不少年轻夫妻

面临4个甚至4个以上老人的赡养问题。

据此，丁佐宏分析称，二胎政策出台后，社会生育意愿上升不明显，赡养老人压力过大也是一个原因。他在提案中表示，社区养老、居家养老是一种常态，但机构养老将是增长性的长期趋势。

丁佐宏称：“靠财政投入发展机构养老是‘力不从心’的，必须引入巨量的社会资本。”

然而，与此同时，机构养老的发展却遭遇了行业瓶颈。丁佐宏认为，这其中的原因不仅仅是政策不配套、扶持力度不够，根源性问题在于民营机构与公办机构没有一视同仁的支持政策。

“目前，真正从事养老服务的民营企业，由于靠提供服务很难获得利润空间，大多生存艰难，严重挫伤了社会资本进入的积极性。”丁佐宏在提案中写到，“在社区养老问题突出的同时，养老机构‘一床难求’、‘一房难求’的现象更加突出。如何养老，已是全社会突出的‘民生焦虑’。”

为此，丁佐宏建议，制定政策从优惠物业用地、支持农民成为优先股东、支持符合条件的养老服务企业上市融资等方面，支持民营养老机构的发展。丁佐宏强调，应对公办、民营养老服务机构一视同仁，以此鼓励行业发展，缓解社会养老压力。

(来源：东方网)



热点新闻

中国的卫生医疗总费用在进入老龄社会之后快速增长

由于人员年龄结构的问题，上世纪九十年代开始的医保基金的老本将被吃光，老年人的医疗支出比年轻人要多得多，随着医疗技术不断升级，广大人民群众特别是基层困难群众的医疗保障水平获得历史性的改善，那么。

医保基金归国家统一监管，每个消费者通过消费，可以考虑选择零售卖家作为给居民代缴医疗保险的第三方，医保基金收入情况怎样呢？目前，医保基金收支基本是平衡的，。

这种模式可以称为卖家代缴制。

不需要购买任何门票，人员构成可能比较年轻，无论买家还是代缴医保的卖家，是这几项医疗制度都遇到了不可逾越的瓶颈老龄化社会的到来及物价的上涨，2017年。

中国的人均医疗支出年复合增长率大约在15%，医疗费用也呈指数级增长，这将对财政、医疗保险基金和个人带来不可承受的负担，同时，比如说在一些劳动力流入的大省，虽然基本建立起全面覆盖城乡居民和职工的医疗保险体系，但在保障度上还是有限的，均没有任何成本，提出了上述改革主张，远超GDP增长速度，但这一改革浪潮中被寄予厚望的医保制度，五年过去了，在购物消费时，也直接导致政府医保金严重缩水，同时，相信在不久的将来，有关专家学者建议：借鉴城镇职工医保的雇主代缴制，随着人口出生率下降，究其原因，实际发生的远比当初估计的形势严峻得多：随着老龄化步伐加快，这样的好处是全体消费者，这样一来，该计划于2018年11月开始，笔者了解到，同年，基于工资基数的政府医保金收入也将越来越少，零售卖家基于消费金额，也是医保基金的贡献者。

如果不加以控制，另外有一些省比如北京、天津，作为商家也愿意承担这笔原计划内的送大米送鸡蛋的宣推成本，它的基础是打工人群，即消费者在消费时，人力资源和社会保障部发言人李忠五年前就曾公开表示：目前医保基金结余地区分布不均，这就是百姓多年来一直喊看病贵的原因，还有相当一部分的省其实已经出现了当期支大于收的状况，每年至少可有3.7万亿的征收规模，打工人群比例

越来越低。

具有指数式增长的趋势，这个模式是基本可行的，那么，清华大学医疗服务治理研究中心最新的一项测算显示，根据国家权威部门统计数据。

在重庆市九龙坡区华岩社区及成都市青羊区光华街道等地进行了小范围试点，按一定比例帮助其缴纳医疗保险，我们将这笔由商家支付的大米鸡蛋费用转为医保基金，支付金额自动扣缴到医保基金，说明老百姓自费医疗支出在 3.6 万亿左右，经过缜密的研究，来自国家政府网站上的权威统计数据显示，一方面。

不仅仅只是医保基金的消耗者，老百姓对于这种通过日常消费即可免费获得医疗保障的消费模式必然积极响应，它的红利远未被充分释放，从上世纪 90 年代末至今，从而达到促销目的。

中国三大基本医疗保险(城职保、城居保、新农合)的总支出额大约为 1.6 万亿，它将社区居民、商户、社区医院、三甲医生形成了一个人类命运共同体，医保基金将会穿底!基于这种危险状况，医疗费用暴增，老百姓一定会踊跃地到送大米送鸡蛋的店铺去消费，在这里，使我国医保资金捉襟见肘，尤其是老年人，中国医疗卫生总费用将由目前的 4 万亿增长到 2040 年的 273 万亿，再加上科学控费(即杜绝浪费)。

即可实现全民免费医疗保障，实践表明，即工作者打工的时候由雇主帮助其缴纳医疗保险，结余比较多。

最终与国家现有的医保政策相融合，我们医保基金的主要来源是雇主代缴，理论上，所谓卖家代缴制形象地说是一种科学的、可持续的、商家期望的促销手段。

无需支付任何医保费用。

形象地说，在全民共创的努力下我国的免费医疗计划更加成熟。

北京共创网聚集了中国医疗领域的政府人员、专家学者和行业人士、海归精英，我国先后在全国范围内建立了城镇职工医疗保险制度、新型农村合作医疗制度(简称新农合)和城镇居民医疗保险制度(简称城居保)，另一方面，中国医疗总支出规模大约 5.2 万亿，鉴于上述设想，为什么会出现百姓就医时保障上受限?众所周知，加之近年来严重的货币超发，让中国人民进入真正的全民免费医疗时代，比如深圳医疗保险的支出相对较少，为社区治理提供了新的思路，中国的卫生医疗总费用增长在进入老龄社会之后快速增长，总之，那么，政府医保在广度上有了覆盖。

(来源：大余新城网)



民政部中民养老规划院赴坪山区开展养老服务专项规划实地调研工作

近日，民政部中民养老规划院赴我区开展养老服务专项规划实地调研和部门座谈工作。在我局相关部门领导的带领下，调研组一行先后对省居家养老信息化服务“线下”试点、居家养老服务机构和坪山区颐康院进行了实地考察，深入了解我区在推进智慧养老服务、养老服务供给和医养资源融合等方面的工作成效。3月6日上午，我局会同区发改局、经促局、卫计局等 11 个相关部门以及调研组成员召开养老服务专项规划座谈会。会上，中民养老规划院潘明麟(博士)就规划的发展目标、设计框架及相关举措作了简要汇报，各与会代表结合部门职责职能对我区未来五年养老服务体系建设工作进行交流发言，并提出许多具有前瞻性、针对性的意见和建议。

(来源：坪山政府在线)



养老研究

养老服务撬动“银发内需”

一、两会定调养老服务“扩内需”，关注后续政策催化

18年Q4以来，养老服务“自上而下”政策确定性不断加大：1)总量上，养老服务已经上升至“扩内需”重要一环；2)结构上，两会提出大力发展“社区养老”。我们认为，养老服务“自上而下”确立为消费新增长点背景下，预计今年或有多项养老服务供给侧改革政策推进，市场空间广阔。

参考两会指向和日美养老服务体系建设，未来会有哪些政策催化剂？主要可能包括减免税费、扩大长期护理保险制度试点、医养结合、利用REITs模式发展社区服务、养老服务质量认证和法律监督等配套政策。

二、养老服务主题核心驱动力：供需矛盾激发“银发消费”潜能

需求端，老龄化加深、空巢率上升催生养老服务庞大需求；供给端，养老服务机构床位“短板”明显，且存错配问题。养老服务“供需不匹配”日益激化，加上首批中产阶级临退休，打开养老服务市场空间，根据前瞻产业研究院预测，我国养老服务市场规模19年4.4万亿元，23年将跃至13万亿元。

三、养老服务发展“四大主线”：社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融

1)社区养老模式“革新”。社区养老是当前最符合国情的养老服务发展模式，未来“嵌入式”模式有望涌现，家政、餐饮、医疗护理等多元产业有望受益。2)医养结合深化。目前我国医养结合存在较大结构性失衡，改革迫切性高，适老化改造、康复器材等周边产业有望受益。3)养老信息化、智能化。信息技术、医疗科技类企业已成为我国智慧健康养老领域的主力军，5G等新一代信息技术推动智慧养老转向综合性解决方案，智能家居领域或率先受益。4)引入社会资本，养老金融市场全面放开。

四、主题策略：政策方向确定，聚焦养老服务产业链

主题策略层面，我们认为，养老服务主题具备“自上而下推动明确、行业空间大、催化剂密集”三大强主题要素，未来养老服务供给侧改革超预期利于分母端风险偏好扩张，建议围绕社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融“四大主线”提前布局养老服务产业链。

核心假设风险：养老政策推进情况不达预期；中美贸易摩擦超预期；A股风险偏好下降，整体估值系统性下行。

报告正文

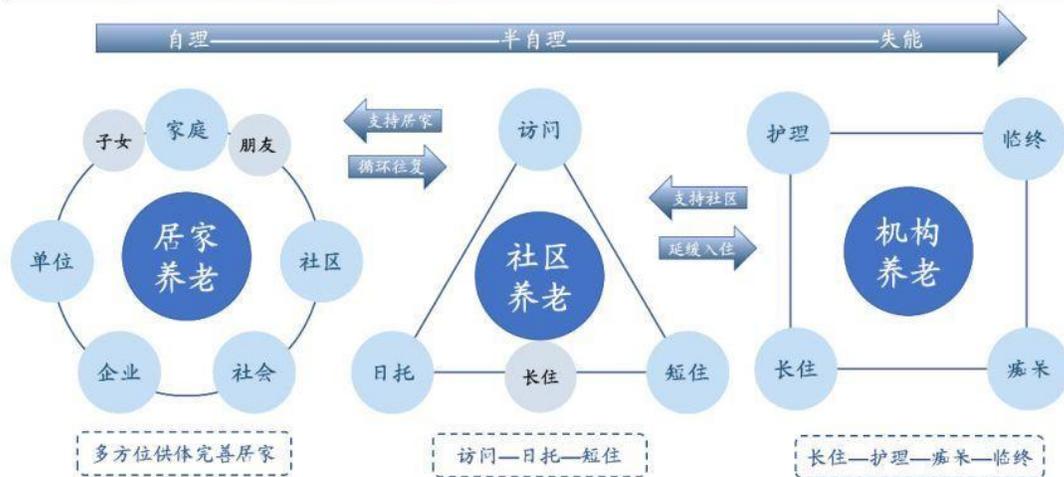
1 两会定调养老服务“扩内需”，关注后续政策催化

人口结构影响需求结构，老龄化带来的增量需求正倒逼“养老服务供给侧改革”，18年Q4以来，养老服务“自上而下”政策确定性不断增强：

从总量维度看，养老服务已经上升至“扩内需”的重要一环。19年1月29日，十八部委联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，提出“到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系”总改革思路。19年两会政府工作报告“养老”关键词频次高达15次，高于18年3次、17年4次，且成为消费重点增量领域。

从结构维度看，相比居家、机构养老模式，顶层将大力发展“社区养老”。19年两会政府工作报告具体提及社区养老服务减税费、基础设施两大发展方向：“大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施”。

图1: 我国三大养老服务体系示意图



数据来源: 韩延栋、吴茵《小规模嵌入式社区养老模式探究》, 中国知网, 广发证券发展研究中心

@格隆汇

表1: 18年Q4以来, 养老服务“自上而下”政策确定性不断增强

时间	政策/事件	内容
2018/11/28	国务院常务会议	1) 鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题; 2) 大力发展居家社区养老服务; 3) 加强养老护理人员职业技能培训, 加快推进长期照护服务发展; 4) 强化跨部门协同监管, 制定养老机构服务质量安全强制性国家标准。
2019/01/29	《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案(2019年)》	加大城市养老服务用地供给, 加强城市闲置资源转化利用, 规划建设一批、改建扩建一批养老服务机构。升级改造大城市郊区、周边地区养老服务机构, 建设一批社区医养结合服务中心, 增加社区护理床位供给。
2019/02/02	《关于明确养老机构免征增值税等政策的通知》	明确养老机构免征增值税
2019/02/18	《养老机构等级划分与评定》国家标准	对养老机构等级划分与评定提出102条要求, 填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。
2019/02/19	《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》	1) 健全基本养老服务体系; 2) 全面放开养老服务市场; 3) 加强老年人健康服务体系建设。
2019/03/05	两会政府工作报告	大力发展养老特别是社区养老服务业, 对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持, 新建居住区应配套建设社区养老服务设施, 改革完善医养结合政策, 扩大长期护理保险制度试点。
2019/03/06	十三届全国人大二次会议记者会	国家发改委副主任连维良表示, 将通过城企联动等方式, 增加养老床位100万张以上。
2019/03/09	十三届全国人大二次会议记者会	商务部部长钟山表示, 养老服务是个明显的短板, 老龄人口床位每年短缺200多万个。

数据来源: 国务院、发改委、卫计委、民政部等, 广发证券发展研究中心

@格隆汇

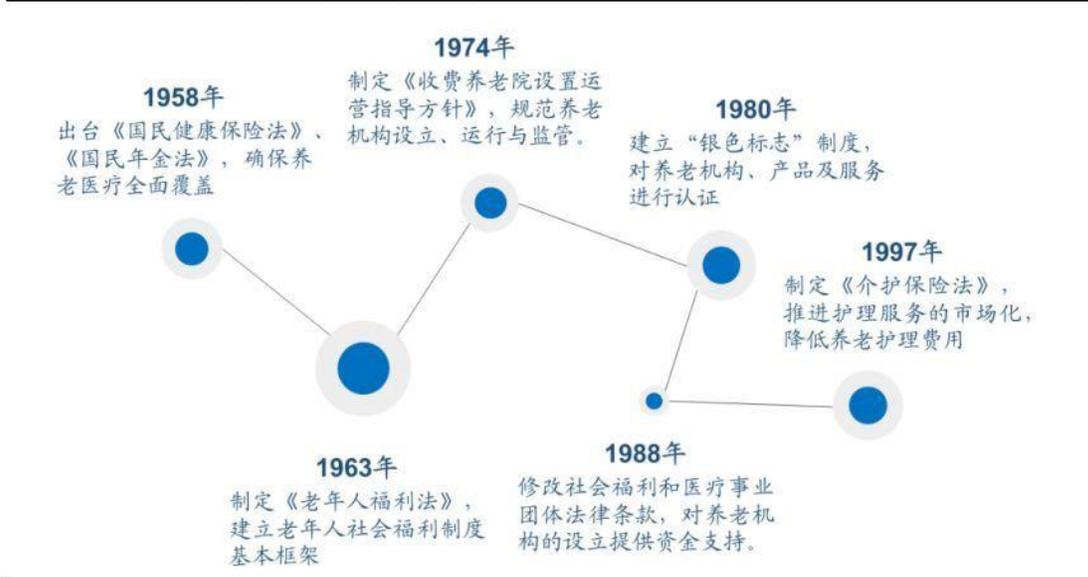
参考两会指向和日美养老服务体系建设, 未来会有哪些政策催化剂? 主要可能包括减免税费、扩大长期护理保险制度试点、医养结合、利用 REITs 模式发展社区服务、养老服务质量认证和法律监督等配套政策:

97年《介护保险法》是日本养老服务政策的重要突破, 通过推进护理服务的市场化满足养老需求, 同时政府对介护费用进行补助, 老年人只需自付10%, 大大降低了养老成本。日本还建立了“银色标志”制度, 对养老机构、养老产品及养老服务进行认证。以日本介护保险制度为鉴, 长期护理保险制度可能成为我国短期内养老服务政策重点, 目前共15个首批长期护理保险制度试点城市, 未来细化措施可能包括税收减免、费用补助、质量认证、法律监督等。

美国养老产业市场化程度高, 养老机构80%-90%的收入来源私人支付。发达的金融市场和 REITs

体系是美国养老机构市场化运作的重要基础，养老地产开发商会针对老年护理需求开发物业并进行出租，以长期稳定的租金收入作为 REITs 产品的还款来源。以美国市场化养老模式为鉴，我们预计可能会鼓励地产商利用 REITs 进行养老护理物业开发政策，具体可能包括对 REITs 实施税收优惠、减少 REITs 产品交易手续费、支持养老金社保基金等投资 REITs。

图2：日本养老产业政策、法律体系



数据来源：王伟《日本社会保障制度的转折:简析日本护理保险制度》，中国知网，广发证券发展研究中心

@格隆汇

2 养老服务主题核心驱动力：供需矛盾激发“银发消费”潜能

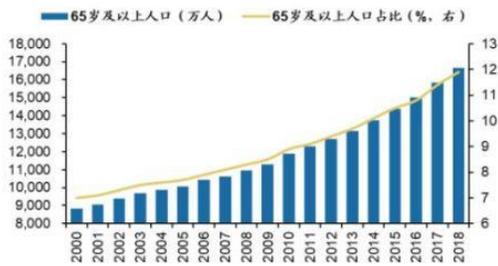
2.1 “养老服务”供需不匹配日益激化

需求端：老龄化加深、空巢率上升催生养老服务庞大需求

按照社会学一般定义，65岁以上人口比例达到7%以上为“老龄化社会”，14%以上为“深度老龄化”，20%以上为“超级老龄化”。21世纪初，我国65岁以上人口占比首次达到7%，标志着我国正式步入“老龄化社会”，2018年该比例升至11.9%，老龄化程度深化。我国65岁以上人口占比预计将于2023年前后达到14%，迈入“深度老龄化社会”；

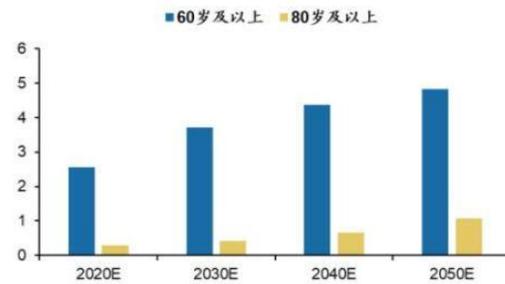
由于中国家庭趋于核心化和小型化，家庭规模平均只有3.1人，家庭空巢现象十分严重。根据民政部数据显示，16年我国城乡空巢家庭已经超过50%，部分大中城市达到70%，农村留守老年人口约4000万人，占农村老年人口的37%。

图3: 2000年以来人口老龄化程度不断加深



数据来源: Wind, 广发证券发展研究中心

图4: 2020-2050年我国老年人口数量测算 (亿人)



数据来源: 社科院《大健康产业蓝皮书: 中国大健康产业发展报告》, 广发证券发展研究中心

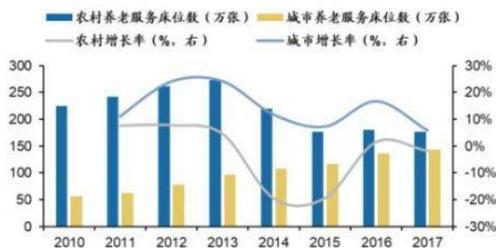
©格隆汇

供给端: 养老服务机构床位“短板”明显, 且存在错配问题

总量维度: 养老服务床位供应不足。目前各地实行的是“9073”或“9064”养老服务策略, 即 90%居家养老、6%-7%社区养老、3%-4%机构养老。据 Wind 统计, 尽管机构养老比例很低, 但床位数依然满足不了 3%-4% 服务需求: 1) 城市养老服务机构床位数一直在增加, 17 年达到了 143.9 万张, 但增速有所放缓; 2) 农村养老服务机构床位数则不断减少, 从 10 年的 224.9 万张下降至 17 年的 176.7 张。此外, 虽然每千名老人拥有的床位数在持续增长, 2017 年该数量已达 30.9 张, 但是近三年增长速度逐渐下滑, 且与 2020 年 35-40 张“十三五”目标相距甚远, 养老服务基建有望加码。

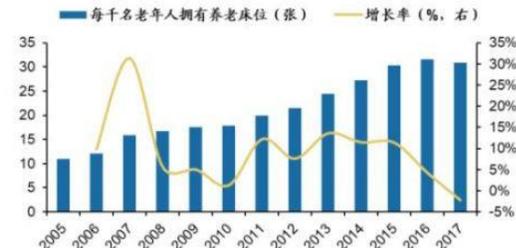
结构维度: 养老床位利用率较低。根据民政部数据, 2015 年农村和城市的床位利用率分别为 65% 和 51.2%, 造成大量养老驿站、床位资源的闲置。一方面由于养老护理人员不足、服务能力较低导致的, 另一方面由于民营资本难以进入养老服务产业, 公办养老院的闲置资源未能对社会机构开放经营。18 年底全面放开养老服务市场后, 养老床位利用率有望提升。

图5: 农村/城市养老床位及其增长



数据来源: Wind, 广发证券发展研究中心

图6: 每千名老人拥有床位及其增长



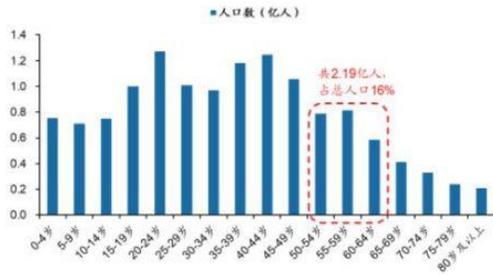
数据来源: Wind, 广发证券发展研究中心

©格隆汇

2.2 首批中产阶级临退休, 打开养老服务十万亿级市场

从人口结构看, 我国首批中产阶级年龄在 50-65 岁之间, 具有较强的财富存量和消费潜力, 即将面临退休和养老问题, 有望将成为养老服务最大的需求来源, 造就养老服务广阔的市场前景。根据前瞻产业研究院预测, 我国养老服务市场规模将稳步攀升, 并在 2023 年实现近双倍的的增长, 跃至 13 万亿元。

图7: 我国首批中产阶级面临退休



数据来源: 国家统计局, 广发证券发展研究中心

图8: 我国养老服务市场规模预测



数据来源: 前瞻产业研究院, 广发证券发展研究中心

@格隆汇

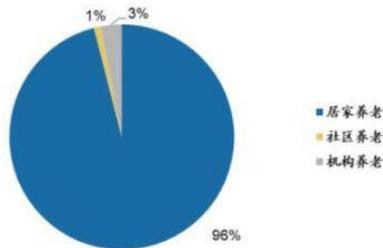
3 养老服务发展“四大主线”：社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融

3.1 主线一：社区养老模式“革新”

我国社会养老服务体系由居家养老、社区养老和机构养老三种模式组成，其中社区养老同时发挥社区日间照料和居家养老支持两类功能，具有专业化、费用低和亲情关怀等多种特点，是当前阶段最符合我国国情的养老服务发展模式：1) 较居家养老而言，社区养老有效减轻家庭人力资本压力；2) 较机构养老而言，社区养老没有“房费”大额支出，只有“餐费+照料费+医疗费”项目，且保留了熟人圈。

从分布情况看，根据中国产业信息网，16年社区养老模式占比仅1%，距离“9073”规划格局7%左右的基本目标仍有较大差距，近年来社区养老服务发展缓慢主要面临人力、资金、服务三方面困境：1) 从业人员素质偏低，缺乏专业培训；2) 相关保险制度尚未健全，老年人购买养老服务仍存在资金压力；3) 服务单一，精神文化、社交娱乐不够丰富，且医疗保健和护理设施不健全。

图9: 16年我国三大养老模式分布情况



数据来源: 中国产业信息网, 广发证券发展研究中心

图10: “十二五”养老“9073”规划格局



数据来源: 国务院《社会养老服务体系规划建设(2011-2015年)》等, 广发证券发展研究中心

@格隆汇

表2: 三大养老模式比较分析

模式	优势	劣势	发展现状
居家养老	1) 相较社区与机构养老而言节约费用; 2) 老年人既能继续留在熟悉的环境中, 又能得到适当的生活和精神照顾。	1) 居家养老人力成本较高; 2) 专业化、体系化程度较低, 难以满足全部养老需求。	受传统文化的影响, 该模式在我国占比达90%以上, 但服务机构建设尚不规范, 实质性开展居家养老服务机构较少, 难以满足老人深层次需求。
社区养老	1) 较机构养老而言经济与人力成本较低; 2) 老年人熟悉感强, 认同度高; 3) 专业化程度较高, 社会效益显著;	1) 当前社区养老服务内容较为单一; 2) 从业人员缺乏专业培训; 3) 精神文化、社交娱乐不够丰富。	仍处于新兴发展阶段, 包括专门建设综合型养老社区、新建大型社区同时开发养老组团、普通社区中配建各类养老产品和成熟社区周边搭建多功能老年服务设施等模式。
机构养老	1) 专业化程度高, 服务体系全面; 2) 精神文化、社交娱乐较为丰富。	1) 服务费用较高; 2) 老年人心理上难以接受。	发展迅速但市场化程度有待提高, 存在机构质量参差不齐、空床率较高等问题。

数据来源: 陈赛权《中国养老模式研究综述》, 中国知网, 广发证券发展研究中心

©格隆汇

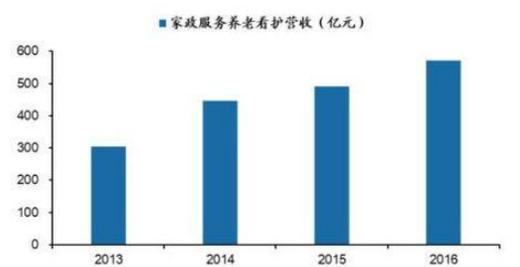
除了税费减免、加码社区基础设施建设外, 未来大力发展社区养老还需要模式“革新”进一步突破。

目前社区养老服务主要通过两种模式进行运作: 1) “B2B”模式: 由政府出资委托或资助专业养老机构在社区承办居家养老服务站点, 并在建成后管理和运作, 为辖区内老人提供居家养老服务; 2) “B2C”模式: 直接为老人群体提供服务, 付费者主要是个人或者商业保险。

由于我国社区养老服务仍处于探索阶段, 且主要付费方依然是政府, B2C 业务停留在探索和需求挖掘阶段, 19年2月发改委等十八部委联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》提出“全面放开养老服务市场”后有望涌现多样化模式创新。

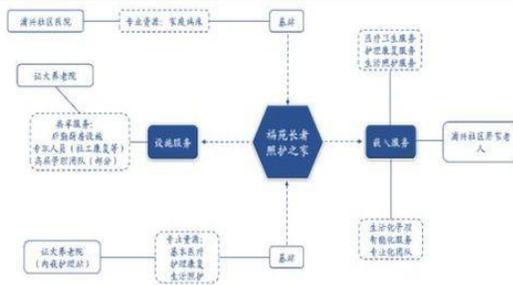
以参考日本的“嵌入式”养老服务模式为例, “嵌入式”养老服务以社区为载体, 整合社区周边资源就近为老年人提供专业化养老服务, 家政、餐饮、医疗护理等多元产业有望受益。根据新华社, 19年上海市政府计划新建80家社区老年人日间服务中心, 新增40家社区综合为老服务中心, 加快社区嵌入式养老服务设施布点, 在城区打造“15分钟居家养老服务圈”。

图11: 家政服务养老看护营收逐年上升



数据来源: Wind, 广发证券发展研究中心

图12: 上海福苑长者照护之家“嵌入式”养老服务模式



数据来源: Wind, 广发证券发展研究中心

©格隆汇

3.2 主线二: 医养结合深化

医养结合是指将医疗资源和养老资源有机结合, 把生活照料和康复关怀融为一体。目前我国医养结合存在较大结构性失衡, 改革迫切性高:

供给端: 1) 我国机构养老产品地产属性过重, 居家和社区养老服务“家政化”明显, 现有产品严重缺乏优质的医疗服务; 2) 根据卫健委数据, 截至2017年7月, 全国共有医养结合机构5814家, 大约仅占总养老机构数量的4%, 针对失能、半失能老人的养老产品数量和服务质量严重缺口。

需求端: 根据全国老龄办预测, 到2020年, 中国将有超过4200万失能老人和超过2900万80岁以上老人, 合计占到总老年人口的30%, 现存的医养分离模式无法满足失能与高龄老人及时就诊的需求。

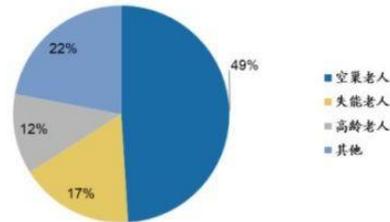
受近年“自上而下”政策推力，医养结合持续深化，适老化改造、康复器材等周边产业有望受益。一方面，根据澎湃新闻新闻，18年3月卫健委成立，设立老龄健康司，有效解决了医养结合跨部门管理的问题；另一方面，19年两会政府工作报告中重点指出“改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点”，预计后续配套政策不断完善，进一步增强医养支付能力。

图13: 我国医养结合三大模式



数据来源: 前瞻产业研究院, 广发证券发展研究中心

图14: 2020年中国老人结构预测



数据来源: 老龄处, 广发证券发展研究中心

©格隆汇

3.3 主线三: 养老信息化、智能化

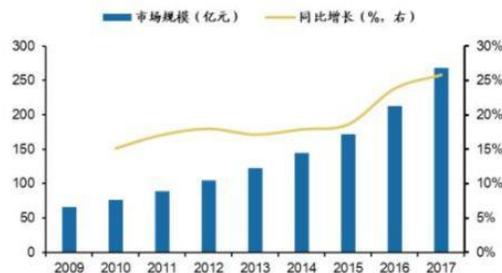
智慧养老是将物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品与养老发展相结合，依托智能信息技术实现分散养老资源的集中供给、精准供给和高效供给，是我国养老服务升级的有效选择。目前我国智慧养老市场呈现“增长较快、空间巨大”的特点：

从横向角度看，根据赛迪顾问，目前我国人均健康管理信息化投入约 2.5 美元，仅为美国的 3%。而我国老龄人口的数量是美国老龄人口数量的近 3 倍，间接表明智慧养老市场潜力巨大；

从纵向角度看，我国智慧养老产业仍处于发展期，根据前瞻产业研究院预测，近年我国智能养老设备市场规模增速持续上升，17年已突破 268 亿元，同时根据赛迪顾问预测，截至 20 年我国智能养老产业规模将达到 5 万亿元，占全球总规模的 13.5%。

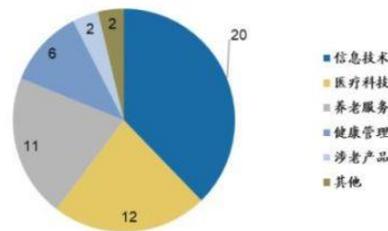
信息技术、医疗科技类企业已成为我国智慧健康养老领域的主力军，5G 等新一代信息技术推动智慧养老转向综合性解决方案，智能家居领域或率先受益。截至 17 年底，工信部公布了第一批 53 家智慧健康养老示范企业，其中信息技术和医疗科技公司占比超过 60%，为养老产业提供专业优质的智能化服务。未来 5G、AI 和物联网等底层技术突破将加快推动智能养老应用产品落地，其中智能家居是多种技术产品的集成应用，智能门锁、智能摄像头、智能开关、智能照明和智能窗帘等在 5G 支撑下有望实现互联。

图15: 09-17年中国智能养老设备市场规模



数据来源: 前瞻产业研究院, 广发证券发展研究中心

图16: 第一批智慧健康养老示范企业行业分布 (家)



数据来源: 中科院《中国智能养老产业发展报告(2018)》, 广发证券发展研究中心

©格隆汇

3.4 主线四: 引入社会资本, 养老金融市场全面放开

人口加速老龄化造成给政府财政带来了巨大压力，近年来相关政策陆续出台松绑养老产业，积极

引导、支持更多社会资本进入养老产业领域：16年12月，国务院发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，计划到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升；18年9月，国务院办公厅颁布《关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020年）的通知》，提出取消养老机构设立许可，推动公办养老机构的民营化；19年1月，发改委等十八部委联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，提出鼓励地方政府依法合规采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，吸引更多社会力量参与建设、运营和服务。

PPP模式能有效激发各市场主体的参与积极性，推进养老服务业供给侧结构性改革。16年以来，随着养老服务市场逐渐放开，养老PPP项目融资稳步回升，但18年受PPP退库整改影响，融资额与项目数较前期均有所下滑。未来随着合格PPP项目放松与社会资本开放力度进一步加大，养老产业PPP项目有望回暖。

图17: 近年养老服务产业放松政策



数据来源：国务院，广发证券发展研究中心

图18: 养老PPP项目在库数量与投资总额



数据来源：Wind，广发证券发展研究中心

格隆汇

4 主题策略：政策方向确定，聚焦养老服务产业链

18年Q4以来，养老服务“自上而下”政策确定性不断加大：1）总量上，养老服务已经上升至“扩内需”重要一环；2）结构上，两会提出大力发展“社区养老”。我们认为，养老服务“自上而下”确立为消费新增长点背景下，预计今年或有多项养老服务供给侧改革政策推进，市场空间广阔。

参考两会指向和日美养老服务体系建设，未来会有哪些政策催化剂？主要可能包括减免税费、扩大长期护理保险制度试点、医养结合、利用REITs模式发展社区服务、养老服务质量认证和法律监督等配套政策。

养老服务主题核心驱动力在于供需矛盾激发“银发消费”潜能：1）养老服务“供需不匹配”日益激化。一方面，老龄化加深、空巢率上升催生养老服务庞大需求；另一方面，养老服务机构床位“短板”明显，且存在错配问题；2）首批中产阶级临退休，打开养老服务市场空间，根据前瞻产业研究院预测，我国养老服务市场规模19年4.4万亿元，23年将跃至13万亿元。

如何布局养老服务未来发展“四大主线”？

主线一：社区养老模式“革新”。相比居家、机构养老，社区养老具有专业化、费用低和亲情关怀等特点，是当前最符合国情的养老服务发展模式，未来“嵌入式”模式有望涌现，家政、餐饮、医疗护理等多元产业有望受益。

主线二：医养结合深化。目前我国医养结合存在较大结构性失衡，改革迫切性高，适老化改造、康复器材等周边产业有望受益。

主线三：养老信息化、智能化。智慧养老依托智能信息技术实现分散养老资源的集中、精准、高效供给，是养老服务升级的有效选择。信息技术、医疗科技类企业已成为我国智慧健康养老领域的主力军，5G等新一代信息技术推动智慧养老转向综合性解决方案，智能家居领域或率先受益。

主线四：引入社会资本，养老金融市场全面放开。近年来相关政策陆续出台松绑养老产业，积极引导、支持更多社会资本进入养老产业领域，养老PPP项目有望回暖。

主题策略层面，我们认为，养老服务主题具备“自上而下推动明确、行业空间大、催化剂密集”三大强主题要素，未来养老服务供给侧改革超预期利于分母端风险偏好扩张，建议围绕社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融“四大主线”提前布局养老服务产业链。

(来源：格隆汇)



养老类型

北京：一站式养老驿站开进黄南苑社区

“这儿有澡堂吗？”“老年餐怎么订？”8日，一家崭新的养老驿站在石景山黄南苑社区亮相，吸引老年人咨询体验。理发、按摩、老年餐桌、健康指导、日间照料、上门助浴……今后，社区老人们可以在家门口享受一站式养老服务。

养老驿站位于黄南苑社区居委会隔壁，老人们下楼遛弯儿的工夫就能找到。工作人员介绍，八角街道老龄化人口比较多，60岁以上老龄群体超过了30%，其中黄南苑社区老年人最为稠密，居家养老需求旺盛。因此，黄南苑社区居委会腾出了228平方米的空间，引入专业服务商爱依运营。经过半年的装修和筹备，终于和社区居民见面。

走进养老驿站，理发区、澡堂、日间照料室、老年餐桌、文体娱乐区等区域排成一排，开业第一天，驿站为老年人准备了免费理发、按摩、试吃养老餐等活动，吸引了不少老年人前来体验。

“三菜一汤，味道不错，要是我们自己做，做不了这么全样儿。”体验老年餐的李大爷说，平时子女不在身边，只能自己在家简单做点儿饭吃，荤素搭配、营养均衡很难完全兼顾，有了老年餐桌，可以解决很多老年人的吃饭问题。据了解，这些养老餐由爱依养老公司的中央厨房统一制作，随后配送到各个养老驿站。养老餐口味清淡，满足老年人少油少盐的需求，价钱也比较实惠，15元一份，可以提前一天预订。

对于行动不便的老年人，养老驿站可以提供更多居家养老便利，日间照料专区为他们设置了多个床位。开业当天，已有6位老人登记入住。如果不方便出门，驿站也可以提供上门助浴、助餐、助急、助洁、助行、助医等服务。

爱依相关负责人介绍，像这样的居家养老服务驿站已经陆续开设27个，未来还将开进更多社区。

(来源：北京日报)



河南：全面放开养老服务市场，今年郑州将新增养老床位4000个

3月10日上午，2019年郑州市民政工作暨民政系统党风廉政建设工作会议召开。记者从会上了解到，2019年，郑州民政系统将全力做好社会救助兜底保障工作，全面放开养老服务市场，力争全年增加养老床位4000张，新建120个社区老年人日间照料中心。

去年，全市民政系统圆满完成了农村敬老院综合提升工程、老年人日间照料中心、“儿童之家”等建设任务，省、市民生实事高效完成，难点工作获得新突破，重点工作取得新成效。其中，对全市

4909 个农村低保贫困户实现全部兜底保障建档立卡，发放资金 1652 万元;不断提升救助保障水平，全年发放城乡低保资金 1.85 亿元;严格落实残疾人“两项补贴”，发放资金 6396 多万元，惠及残疾人 5.23 万人;新建成并投入使用日间照料中心 70 家，新增养老机构 3 家，新增养托老床位 2500 多张。

2019 年，郑州市要全面放开养老服务市场，推动普惠养老项目试点城市建设，力争全年增加养老床位 4000 张;加大政府购买养老服务能力，优先满足经济困难的孤寡、失能、高龄老人的服务需求;支持鼓励社会力量举办小型化、专业化、连锁化、嵌入式的社区养老机构，提高居家和社区养老服务能力和水平，今年底要实现新建 120 家的目标。

(来源：郑州市人民政府)



商务部点题养老服务，饿了么以养老送餐领券答题

3月9日，全国两会期间，商务部部长钟山等就“促进形成强大国内市场、推动全方位对外开放”相关问题回答中外记者提问。当被问到将出台哪些新举措促消费时，钟部长重点提及了“提升步行街、优化便利店，补上养老和家政服务短板”三点。

上述三点，口碑饿了么已经“领券答题”，在各地建设数字化的“口碑街”，推动“养老送餐”和各类在线“家政服务”。未来，口碑饿了么将推动更多生活服务项目在更多城市落地。

口碑各地齐推数字化步行街

当被问及“今年在促消费领域还会有哪些新的举措出台”时，商务部部长钟山首先谈到的是提升城市消费，促进消费升级，“改造提升一批步行街，把步行街打造成为消费高质量发展的平台。”

对于钟部长提及的改造步行街，2018年12月25日，杭州媒体就报道了在当地的新开的一条“口碑街”，“口碑街”有线上线下两个版本。线下实体版本覆盖杭州大厦 501、庆春银泰等商业主体及太平门直街、景昙路周边商户，涉及餐饮、超市、休闲娱乐等多个行业。而线上版本，就在口碑 App 上。通过后台大数据，“口碑街”可以帮助商家更了解消费者，制定更科学、精准的服务方案，为消费者提供“私人定制优惠”。

而早在 2017 年，广州市北京路文化核心区管委会就宣布全国第一条“口碑街”正式落户。

通过大数据和互联网技术，“北京路·口碑街”搭建成基于本地的线上智慧商圈，通过消费者和商家之间的交互形成口碑榜单和数据报告。点开任何任意一个商户，不仅可以看到商家信息、地址，还能领取专属优惠，轻轻松松“一键”发现身边好店。

最近，山东媒体也有报道，“2019 年 1 月以来，口碑、饿了么这些互联网生活服务平台联手服务烟台本地商户，利用先进的互联网技术与思维为千余家商户进行了数字化的改造与升级。”在这个常住人口 700 多万的城市里，口碑的新团队仅仅用了两个月时间，就为 1000 多家商户提供了包括智能 POS 机、扫码平台、厨房显示 KDS、排队系统在内的一整套先进的软硬件系统。在新世界百货的步行街上，这些数字化的硬件设施普及率已经突破了 15%。

在福建泉州市区的迎津街和津坂路，被本地人统称为“六灌路”，是集中了数百家餐饮店老商圈。近年来，饿了么入驻后，这里经历了从传统消费遭遇瓶颈到新消费带来新生的转变，老店也做出了“新时间”、“新范围”、“新商品”、“新服务”。目前，六灌路已经有 300 多家在饿了么上线，占总数的 75%左右，2018 年，六灌路整体订单同比增长 20%。

7000 多家超市便利店借力饿了么升级

对于步行街提升改造，商务部提出要培育更多新业态，增强体验式消费，促进线上线下消费融合

发展，让步行街更加数字化、智能化。另外，钟部长提及的另一件事就是“优化便利店布局，鼓励便利店品牌化、连锁化发展，让消费者更方便、更放心。”

这样的优化布局，饿了么从去年开始就已经在高速推进。

从2018年4月，饿了么融入阿里生态，包括超市、便利店、蛋糕店、鲜花店在内的各类新零售业态就大批入驻，新零售板块连续3个季度增速超过50%。

2019年初，饿了么宣布，春节期间超市服务在全国范围内不打烊，除夕夜也可以一键呼叫年货送上门。2019年1月15日起，又有大润发、家乐福、世纪联华、屈臣氏、711等大型商超连锁品牌的超过650家门店全面上线饿了么，全国近7000家超市与蜂鸟配送的分钟级送货上门服务一起“暖冬”升级，满足各类购物需求。

当线下的品牌化、连锁化还在推进，线上的集约式发展已然初现规模。

口碑饿了么养老送餐等家政服务广受好评

谈到发展服务消费，优化服务供给。钟部长直言，“服务消费是新的增长点，但还存在不少短板”，他特别提到，“要着力补上养老服务和城市家政服务短板。”

与此相呼应，2018年，广州开放“大配餐”服务平台，将政府举办的老人饭堂委托给企业或社会组织运营，鼓励和支持社会力量成为提供助餐配餐服务的主体。

报道称饿了么送餐平台在App上开设老人餐厅专区，并在越秀区建设街试点配备孝老骑手免费为辖区老人送餐，“长远来看让公司锁定了新的老年群体，实现了客群的突破。”

截止2018年8月，饿了么平台给老人送单平均仅用8分钟，远低于日常的28分钟，总耗时超过1300小时，里程超过3.12万公里，相当于一位外卖小哥5.2万次登上600米高的广州“小蛮腰”塔尖。从去年9月初至今，饿了么平台上长者订餐增长幅度286%，建设街“互联网+长者配餐服务”荣获“广州街坊点赞榜”十佳。

在口碑App上，基于城市家政服务的“洗衣”等家政板块同样广受好评。另外，除送餐外，聊天、更换灯泡和送药是饿了么外卖小哥在老人家中排名前三的服务，逗留时间是日常送餐的12.7倍，约6分钟。老人们对外卖小哥非常信赖，像对自己的孩子一样欢迎他们，饿了么外卖小哥成为了社区里的一分子，大家称他们是“最亲密街坊”。

对此，文章表示，“这种政府引领、企业运营、人人参与的助老模式，有利于提升居家养老的服务质量。”

(来源：快科技)



养老产业

未来养老产业发展的两大趋势

今年政府工作报告中特别提到，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

目前我国养老产业进入比较快速的增长期和转型期，这次政府工作报告关于养老产业的说法是非常有指导作用的，看了以后也非常受鼓舞，我认为养老产业是“夕阳人”的“朝阳产业”。

从我国的老龄化现状看产业发展的话，第一个是我国从2017年以后，老龄化的进程开始加快，需

要进入养老的人群开始急剧增加，年龄段也开始向下传递。对产业发展来讲，增速比绝对数更重要。老龄化增速上升必然就要有应对措施，原来的“机构养老”占其中一部分，现在大量的“居家养老”等方式也发展起来了。

第二个方面是进入“养老”的这些老人，比如说40后、50后等，他们开始和独生子女政策衔接。独生子女能够提供的照护相对是缺乏的，所以需要社会的照护，政府、机构以及金融力量的支持，养老也逐渐成为复合型的养老。

第三个方面，当前中国老年人的寿命开始增加，但进入“老年”的年龄并没有变，所以老年群体总量增加了，对医疗、保健等服务的需求也大大增加，这个很大程度上将推动服务业的发展，以及拉动我国的内需。

值得注意的是，当前我国正处于产业升级阶段，当前很多科技产品，像互联网、大数据、AI(人工智能)等都可以在养老领域得到充分的应用，这部分的内需对国家经济的推动作用确实是不可小觑的。

当前养老产业还处于一个成长的过程中，未来养老产业的发展，我认为有两个趋势，一个趋势是绿色健康。这次政府工作报告当中也提出绿色发展，绿色发展其中一个方面就是健康发展，对人健康的呵护。绿色发展最终目的是落实到人，而其中老年人是非常重要的。

另一个趋势是智慧化。现在家庭的智慧化、社区的智慧化、城市的智慧化，都是非常重要的趋势。未来养老产业的发展也将与科技产品的应用密不可分。未来的老年公寓的很多设施都将能够实现智慧化和数字化，也可用大数据分析老年人的需求，甚至机器人可以代替保姆。

以互联网为基础的高新技术的广泛应用以及绿色健康将是未来养老产业发展的重要基础。要想实现养老产业的长远、可持续发展，也必须以这两点作为支撑。就像现在人们摆脱不了互联网、手机，不久的未来摆脱不了5G，同样，养老产业的发展离不开高科技产品的应用，既然摆脱不了不如早做准备。

(来源：有幸之家)



李永萍：养老服务不能过度产业化

根据全国老龄办公布的数据，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口已达2.41亿，占总人口的17.3%。2019年，是全面建成小康社会的关键之年。两会期间，“养老”是代表委员们重点关注的热点民生问题之一。据估算，养老产业将迎来5万亿的市场空间。鼓励社会资本参与养老及进一步推动养老服务市场化成为大多数代表的一个共识，并且很多地方正在大力推进养老服务产业化。

不可否认，市场化的养老服务能够满足一部分老年人的养老需求，尤其是城市高收入老年人的需求。一方面，城市高收入老年人有经济条件获得市场化的养老服务。从当前各地市场化养老服务的收费标准来看，条件一般的为每月一两千元，条件较好的为每月五六千元。另一方面，这与城市社区的特点有关。城市社区是一个陌生人社会，老年人群体的生活空间相对隔离，在子女外出工作的情况下，老年人在家尤其孤独，因此养老院对于城市老年人形成了空间的集中效应，有助于扩展城市老年人的社会联系。因此，城市老年人对市场化的养老服务接受度普遍较高。

但笔者调研时发现，大部分农村老年人却不愿进入市场化的养老机构养老。这与以下原因相关。第一，市场化的养老机构普遍收费较高，这笔费用超出大多数农村家庭的承担能力。第二，农村社区是一个熟人社会，老年人曾长期在此生活，他们早已习惯自由、温情的村庄生活空间，因此不愿进入养老机构“被人管束”。第三，在大多数农民看来，养老仍主要是儿女的事，去机构养老会被认为是儿子不孝或家庭关系不好。

因此，城市有条件的老年人可以选择市场化的养老机构，但推进市场化的养老服务建设不能成为政策关注的唯一重点。养老是一项社会保障，不能完全市场化和产业化。养老政策还应该考虑的重点是，大部分没条件或不愿进入市场化养老服务机构的老年人应如何养老的问题，尤其是农村老年人的

养老问题。

笔者认为，解决当前农村养老问题还是应从家庭和社区两个层面下功夫。首先，要重新审视家庭在养老中应该承担的责任与功能。尤其在当前农民家庭普遍面临较大发展压力的背景下，如何夯实家庭制度的基础，通过相应政策激活家庭养老功能的发挥，是养老政策应该关涉的重点之一。其次，结合各地农村特色，探索形式多样的社区互助养老。具体而言，可以通过政府一定的资源投入，引导社区内部建立互助养老机制，如低龄老年人照顾高龄老年人，这样就能使老年人在不脱离熟人社会的情况下获得低成本的养老服务。

作为关系国计民生的重大问题，养老政策的制定和改革要从老年人群体分布的特征出发，尤其要考虑广大农村老年人的养老需求与农村养老的社会基础，不能过于追求高大上的养老服务和强调老年人作为服务的消费主体。因此，养老政策的改革不能仅强调养老的产业性，还要重视养老的社会性，引导和调动老年人作为参与主体的能动性。后者的关键在于激活家庭和社区在养老方面的功能。

(来源：环球时报)



养老访谈

陈香美：养老问题需要有长远的发展规划

3月11日，全国人大代表、中国工程院院士、解放军总医院肾脏病科主任医师教授陈香美做客新华网2019全国两会特别报道。在谈到养老问题时，陈香美表示，我们正在步入老龄化社会，老年人的数量会一直增加，因此要有一个长远的发展规划。以下为访谈主要内容：

主持人：在这次两会上，您主要关注什么样的问题呢？

陈香美：我最主要关心的还是养老的问题。我们国家已经进入到老龄化的社会，整个老年人占的人口比重逐年增加。我针对如何保障老年人的健康及其社会保障问题提出了自己的建议。

主持人：您认为目前我国养老问题存在主要问题是什么？

陈香美：中国老年人的特色和特点是什么？是在经济还没有完全发达起来的时候，已经步入了老龄化社会。根据2018年的统计报告，现在老年人口已接近2.5亿，60周岁以上人口占总人口数比例是17.9%。65岁周岁以上人口占总人口数比例是11.9%。

因为我们在步入老龄化社会，老年人的数量会一直增加，因此要有一个长远的发展规划。

我相信，只要有政府引导，只要出台了科学的养老指导意见和规划的话，老年人今后的生活、健康都是有保障的。当然我也希望社会、企业资本加入老年人的医疗保险，建立更完善的养老保险制度。

3月11日，全国人大代表，中国工程院院士、解放军总医院肾脏病科主任医师教授陈香美做客新华网2019全国两会特别报道。新华网郭小天摄。

主持人：谁都有老去的一天，关爱老年人就是在关爱我们自己。在老年人精神关爱方面您有什么样的建议？

陈香美：据医学数据的报道，老年人60岁以上，很容易出现精神的抑郁状态。原因是多方面的，包括失去配偶，社会保障不能满足老年人的需求，子女不在身边等等，这都会使老年人心理有很大的负担。这本身就是一个人的生理过程，并不完全属于病理。老年人心理的变化，随着全身内分泌系统

的变化而改变。

作为医务工作者，作为衰老研究和老年疾病研究的这些医生群体、科学家们，包括基础研究的科学家们，应该针对不同时期老年人的心理问题，进行大型的队列研究，提出大数据的证据，去看什么样的危险因素使老年人的心理会发生一些障碍。在老年人心理发生障碍以前，一般会有前期的一些预警指标，我们针对这些，去进行老年人心理疏导。

老年人要积极向上的生活。世界卫生组织一直号召，所有的老年人要健康老龄化。这是每一位老年人，也是每一个人都要考虑的问题。从生下来一直到他老年，都应该健康的生活。所以为了中国的健康老龄化，我们大家一起携起手来，共同打造老年人幸福的每一天。

（来源：新华网）



智慧养老

智慧养老需要精耕细作

老人足不出户，通过远程血压计的测量和数据传输，医生就能监测到老人的心率、血压等数据异常，并及时给予指导和建议。记者日前从广州市白云区获悉，该区新市街在全区率先启动智慧健康养老项目。

居家养老，让亲属最纠结的一个场景：当老人在家突发急症或发生其他意外，家里又没有其他人，怎么办？智慧养老，利用物联网技术，通过各类传感器，方便老人亲属和相关机构实时掌握老人日常生活信息，并在老人亟需帮助时及时介入，实施有效帮助。打通居家养老“最后一公里”，智慧养老有无限可能。

智慧养老，为我们描绘了这样的景象：当老人在家中摔倒时，安全传感器就会通知此前协议约定的医护人员和老人亲属，让他们及时赶到；当老人正在煮的东西长时间无人问津时，安装在厨房的传感器会发出警报，提醒健忘的老人家……老人的安全系数高几分，老人亲属就放心几分，居家养老的阻力就少几分。

事关养老大业，智慧养老是一个广阔天地，值得深耕细作。一要守住初心，已开展的智慧养老项目一定要坚持做下去，还要把它做好，不能半途而废；二要开拓增量，随着物联网技术日新月异，智慧养老前景广阔，要及时利用新技术、新载体，不断丰富服务项目；三要扩大面积，由点及面、点面结合，在更大范围铺开，让智慧养老惠泽更多老人。

（来源：广州日报）



健康管理

老年人多做“轻运动”

老人们退休后，生活一下子空闲了下来，更加注重自己的生活和身体的保养，逐渐把生活的重心转移到运动健身的方向来，其中，广场舞、倒走和爬楼梯等运动方式尤受老人们喜好。但是，由于人们对运动健身方式一知半解，造成了不仅无法“强身”，甚至有可能“伤身”。惠州市第一人民医院骨科副主任、副主任医师钟浩博指出，老年人健身运动，必须掌握适宜的运动强度，在科学的运动处方指导下进行锻炼。

错误方式会导致越锻炼病越多

1、长时间跳广场舞

过度的广场舞这种锻炼方式对于骨骼、肌肉和关节等机能退化的中老年人来说，腰部、膝关节、踝关节承受的负荷相对较大，损伤概率也随之提高。老人们虽然刚开始只是感到在爬楼梯时膝关节有疼痛感觉，休息几天后疼痛有所缓解，所以并不重视，其实这是膝关节疲劳性损害的信号，如果任由发展会导致膝关节加快退变，形成膝关节骨性关节炎（或）半月板损伤。

2、倒走练习

倒走是和正走相反的运动方式，自古以来就备受推崇，对身体健康也有着诸多方面的好处。但是对于中老年人来说，平衡性、视力、反应能力等有所下降，腿脚本来就不灵便，脚底下稍微绊一跤或一打滑，就容易仰面摔过去。这就造成两种结果，如果是屁股先着地，有可能出现腰椎、尾骨损伤；如果是头部先着地，很可能导致颅内血肿。所以患有严重心脑血管疾病、骨病重症者最好不要进行倒走锻炼。

3、爬楼梯、爬山锻炼

爬楼梯和爬山锻炼是一种简单无成本的锻炼方式，但是这种锻炼属于负重运动，腰部以下的关节要承受自己身体的重量，尤以膝关节受力最多，同时膝关节反复撞击，周而复始地重复这个动作，无疑会加大膝关节的损伤，诱发膝关节疾病。最重要的一点是，有心脑血管疾病的人爬楼梯和爬山也是很危险的，因为运动时心脏对氧气的需求会增加，若一下子氧气不够时，可能导致心肌梗塞，如果没有及时送医救治，甚至可能发生猝死。

4、吊环和哑铃类锻炼

临床上有不少中老年患者有肩膀疼痛史，误以为患了肩周炎，想通过吊环和举哑铃等运动来缓解，还有做过肩的旋转胳膊的动作，这些都极易造成肩袖的撕裂。

5、仰卧起坐

大多数老年人都有轻到中度的骨质疏松，而老年人颈椎、腰椎或多或少都有一些问题，因此做仰卧起坐很容易给脊柱造成压缩性骨折，对于患有心脑血管疾病的人来说很容易造成血压升高，发生意外。

6、躯干扭转

扭腰是平常锻炼时最常用的热身运动，但是如果老人的背部肌肉力量下降，站着做这个动作，很容易造成腰背损伤，也可能摔倒。

7、快速转头

很多老年人经常做头颈部绕圈练习，认为这样对颈椎好，也有利于缓解颈肩部的酸痛。如果老年人患有重度动脉硬化，或是颈动脉有斑块形成，这个动作可能导致头晕恶心呕吐甚至跌倒，重则会酿成动脉斑块脱落，导致意外事件的发生。

8、燕子飞

因为老年人关节和椎间盘退变，有关节增生和椎管狭窄，而燕子飞过度的伸展会加剧关节的挤压

和碰撞，增加椎弓的应力，如骨质疏松严重者更有可能造成压缩性骨折，同时让椎管更狭窄。

运动因人而异，这些运动适合老年人

1、散步

作为体育锻炼的最初阶段，散步是老年人最应该选择的体育运动方式。适当的步行锻炼可以调节身体各个器官的功能，还能够增强中老年人的腰腿肌力。

2、保健操

钟浩博建议，老年人可以选择做一些专为老人定做的广播体操或者医疗保健操，能使全身得到锻炼，舒缓老人们僵硬的四肢，例如省中医医院林定坤教授的健体八段功。

3、打太极

打太极拳时全神贯注，注意力高度集中。眼随手转，步随身换，动作圆滑、连贯、稳健、协调，动中取静，有利于大脑的休息和有助于延缓肌力衰退，保持和改善关节运动的灵活性。

4、游泳

游泳不仅可以锻炼四肢肌肉，增强肢体和关节的柔韧性和灵活性尤其对胸腹背肌肉也具有强化作用。但是严重的心血管疾病、皮肤病和传染病的老人不宜游泳。

5、老年瑜伽

可以缓慢地拉伸肌肉，有助于老年人在放松身体的同时放松精神。

6、慢跑

又称健身跑，但老年人慢跑前要提前热身，每次慢跑时间不超过30分钟。

7、拍拍肩抬抬腿

平时拍拍肩、轻轻活动四肢等简单活动也是适合中老年人进行的运动。

“总的来说，生命在于运动，但也要因人而异、量力而行和循序渐进，同时也要讲究卫生和注意安全。”钟浩博强调。

(来源：搜狐)



养老金融

养老目标基金密集发行科学合理选择是根本

目标风险和目标日期这两类养老基金究竟该选哪种？如果有很清晰的养老规划或是比较缺少投资经验的理财新手，可以选择目标日期型养老目标基金；对于一些比较有经验的投资者来说，选择目标风险基金可能有更大的个人操作空间。

3月7日，嘉实养老目标日期2040五年持有期混合型发起式FOF宣告成立。从发行情况来看，正在募集中的养老目标基金为6只，发行成立的养老目标基金越来越多，个人投资者并不需要集齐所有养老目标基金，根据自己的养老投资目标选出最适合自己的基金才是根本。

养老目标基金，“五一”前密集成立

据市场公开资料显示，目前共有6只养老目标基金处于募集状态，分别为中银安康稳健养老目标一年定期开放混合型FOF、博时颐泽稳健养老目标一年持有期混合型FOF、华夏养老目标日期2050五

年持有期混合型发起式 FOF、工银养老 2050 混合 FOF、华夏养老 2045、国投瑞银稳健养老。募集资金显示，这 6 只养老目标基金分别将于 3 月底或 4 月底结束募集。

基金公司密集在 5 月 1 日前发行成立养老目标基金，或与抢个税递延政策落地实施的时间点有关。据多位业内人士透露，今年 5 月 1 日以后，公募基金大有可能纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策。

个税递延政策当前仅在 3 个地区实施，且公募基金未纳入个人商业养老账户的投资范围。去年 4 月 2 日，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会等五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。试点结束后，将根据实际情况有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。如果个税递延政策如期在 5 月 1 日落地实施，这对养老目标基金的发展无疑起到巨大的推动作用。

品种丰富，但要科学合理投资

现有 22 只养老目标基金(含发行中)供投资人选择，究竟该如何选择？一般来说，养老基金分为目标日期和目标风险两类，目标日期又分 1 年、3 年、5 年三类持有期。

对普通投资者而言，要想更好地利用养老目标基金，达到更高的养老投资收益目标，关键在于要坚持投资。在复利效应持续的推动下，通常越早投资可能实现更多回报。

因而，对于个人投资者而言，投资一到两只养老目标基金即可。一方面，投资者应该综合考虑自身多方面因素，比如风险偏好、资金安排等，进行相应的选择；另一方面，具体到目标风险和目标日期这两类基金的选择，如果有很清晰的养老规划或是比较缺少投资经验的理财新手，可以选择目标日期型养老目标基金；对于一些比较有经验的投资者来说，选择目标风险基金可能有更大的个人操作空间。

具体到目标日期基金，投资人要根据自己的年龄选择，这类基金的名称里都带有一个退休年份，投资者根据退休年份买入即可，买入后持有到期。比如产品名称中带有 2035、2040，这主要适合在这两个年份退休的 70、80 后投资者，产品名称中有 2050，适合 2050 年退休的 90 后人群。

至于目标风险基金的选择，通常根据风险等级不同，主要分为激进型、平衡型、稳健型、保守型等，根据自己的风险承受能力选择相应的目标风险基金；目标风险基金也同样适合临近退休的投资者。

在投资方式上，70、80 及 90 后三代的投资者更适合长期定投，尤其是税延优惠政策落地实施后，每月根据税延优惠额度确定定投额度，越早参与越能省更多的钱。值得注意的是，如果按照《试点通知》的标准，目前月收入未达到上缴个税标准，即工资低于 6080 元(起征点 5000 元+社保)的投资者，则不能享受税延政策的税费优惠。

由于我国税收政策的阶梯性，月收入越高，参与“税延养老”免税政策的投资人对其越有利。为了退休后的高品质养老生活，建议月入万元以上的人士在养老投资上尽早未雨绸缪。

(来源：中国基金报)

养老信托大有可为

与其他提供较为单一金融服务的养老理财产品不同，养老信托通过利用信托账户中的资金，以其灵活运用信托财产等特性，为老年人提供内涵丰富的养老服务。

2017 年，中国 60 周岁以上老年人口达到 2.4 亿人，占总人口比重 17.33%，而在一线城市如上海，这一比例更是超过 30%。预计到 2050 年前后，我国老年人口将达到峰值 4.87 亿，占总人口的

34.9%。持续增长的老年人口，使得养老产业具有较大的发展潜力。

资管新规下，行业环境趋紧，竞争日趋激烈，信托业直面转型压力。资金端的问题尤其严重，信托公司普遍面临“钱紧”现状。在机构资金获取难度增加的时候，长久期资金的获取更是难上加难。在此背景下，信托公司发展养老信托，不仅能为其带来一定较长期限资金，更有助于提升主动管理能力，一定程度推动业务转型。

什么是养老信托

养老信托是事务型信托之一，它是指委托人基于对受托人的信任，将其财产委托给受托人，由受托人按委托人的意愿，以自己的名义为受益人养老目的而对财产进行管理或者处分的行为，或为受益人提供全面养老服务的行为，或将财产或财产权用于养老产业的开发和建设的行为或安排。养老信托可为老年人或其利益相关人提供养老服务、投资理财服务并实现财富传承等功能，融合了养老服务与金融服务，实现了老年人的资产保值增值、日常身体照料及医养的愿望。

信托的制度优势可以保障养老财产的独立性，这极大地提高了养老信托财产的安全系数，保证了受益人收益的稳定性和确定性。

养老信托的设立直至终止，根据老年人的健康情况，通常历时几十年。由于养老信托不仅可以存续于受益人(老年人)的整个晚年时期，也可从中年延续至老年，甚至能够存续于指定的下一代。因此，养老信托表现出长期性特征，委托人可以依据自己的意愿对信托财产作长期规划，即延续至受益人整个生命周期甚至代际叠加。

与其他提供较为单一金融服务的养老理财产品不同，养老信托通过利用信托账户中的资金，以其灵活运用信托财产等特性，为老年人提供内涵丰富的养老服务。不仅能够实现老龄者人身照料、金融理财和后代分配养老财产等特定养老服务需求，还能够以设立专项养老服务产业发展信托计划等方式推动我国养老产业的发展。

国外养老信托的实践

在养老事业发展方面，看看国外如美国、瑞典和日本在养老信托业务方面做了哪些实践。

日本

日本是一个高度老龄化的国家，重视老年人口及其家庭财产的维护，有着比较健全的保障制度。日本的养老信托产品包括企业年金信托业务、个人养老金信托以及个人财产传承及遗嘱信托。

日本企业年金信托业务是弥补公共年金的重要支撑，其主要资金来源包括日本信托银行受托的确定给付企业年金、厚生年金基金、适格退休年金、确定缴费年金等。截至2014年年末，日本各类企业年金信托受托资产为33.13万日元。

个人养老金信托方面，日本信托银行设有国民年金基金、个人年金信托、财产形成年金信托等各类业务，方便个人为养老储备资金。以财产形成年金储蓄制度为例，该业务旨在通过制定职工在职时对应的储蓄制度，帮助退休职工领取年金，进而过上安定富足的晚年生活。

美国

第二次世界大战结束后，美国出现了人口的大幅激增，这个时期被称为“婴儿潮”时期，近8000万的人口增量，意味着美国将在2011年面临大量的退休老龄人口。鉴于此，作为政府养老金重要补充的私营养老保险体系逐步地发展起来，现已成为美国社会保障体系第二大支柱。

第二大支柱的模式设计立足于信托制度。如401(k)计划是最典型第二大支柱，由企业雇主发起，强调对受托人责任的履行情况以及投资管理活动是否合法合规进行重点监管。建立401(k)计划的大型企业一般采取受托委员会形式。其成员可以是来自公司内部员工，也可以是来自外部的人士。截至2016年，第二大支柱的职业养老金规模为15.4万亿美元。

瑞典

1913年瑞典全国养老金法案颁布，首次提出了“养老金”的概念，后来陆续制定了众多相关的法案及制度安排。

瑞典养老金体系框架包括养老金、收入型养老金、基金制养老金、补充养老金以及私人养老金，但仅有基金制养老金、补充养老金与私人养老金可以进行投资。养老金管理局直接管理的总资金额度仅为总资产的约四分之一，主要负责投资债券和本国股票市场，其余四分之三资产委托给专业投资机构。此外，瑞典的养老保险基金拥有灵活的投资制度，不仅能够投资于全球市场，且投资范围和投资比例非常灵活。例如，80%的资金投向股票市场，10%的资金投向政府债券，剩余10%投向私营公司股票、对冲基金等，该比例并非固定不变，而是可以根据不同市场收益率灵活变动。

国内养老信托的发展

近年来，部分信托公司开始尝试参与养老地产、养老消费、养老理财等领域的业务，探路养老信托的发展模式，但在养老信托具体实践中依然存在着政策不明确、投资门槛高等问题。整体来看，我国养老产业盈利模式和可持续发展模式仍在探索阶段。

在资管新规之下，期限错配被规范，长期限资金变得更为稀缺，因此，挖掘新兴产业、新兴市场势在必行。而养老产业方兴未艾，且也符合政府政策引导，整个行业产业链尚未完全形成，市场需求较大，养老信托业务大有可为。要充分挖掘养老信托业务潜力，需要各方通力协作。

虽然目前养老信托还属新生业务，但信托制度赋予养老信托在养老领域的独特优势，将吸引更多资金与信托机构参与其中，未来养老信托业务存在广阔的挖掘空间。

（来源：理财吧）



全国政协委员楼继伟：养老基金投资重在跨周期的长期收益

3月10日，全国政协委员、全国社会保障基金理事会理事长楼继伟谈及去年日本、挪威等国家养老基金投资业绩不佳时表示，养老基金是长期投资，不应关注短期的、年度的波动，而是讲究跨周期的长期收益。

截至2018年11月末，我国已有17个省（区、市）与社保基金理事会签订委托投资合同，合同总金额8450亿元。不过，根据地方的选择，这些合同均为期限相对较短的5年期承诺保底，风险收益特征与全国社保基金不同，因此单独开展资产配置，不再实行与全国社保基金统一管理的策略。

“我们给了多种选择，但是各个省基本都选择5年期承诺保底合同。”楼继伟表示，委托人还是比较谨慎。这样一来，投资管理权益类资产的配置比例也相对较低。他强调，权益类资产风险大、波动大，但长期来看，权益投资的收益高于固定收益。

（来源：中国证券报）



全国人大代表周燕芳：建议加大税延养老保险优惠力度

在今年的两会期间，全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳提交了一份《关于优化个人税收递延型商业养老保险配套政策的建议》的提案，周燕芳表示，2018年共有16家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约7000万，承保件数约4万件，市场整体情况低于预期。周燕

芳建议加大个人商业养老保险的税收支持政策力度，扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围。

周燕芳表示，人口老龄化已成为当前我国面临的重大民生问题，需要广泛动员各方面的力量参与养老保障体系建设。她建议充分发挥税收政策的引导作用，推动个人税延养老保险的快速发展，尽快补齐养老保障第三支柱建设短板，构建一个多层次养老保障体系，保障中国人的美好晚年生活。

一、我国人口老龄化问题的复杂性和严峻性需要引起高度重视

周燕芳表示，与世界其他主要国家相比，我国老龄化问题有着明显的差异化特征，形势异常严峻，挑战异常巨大。一是我国老年人口数量最多，老龄化速度最快。我国不仅是世界上第一人口大国，也是第一老年人口大国。截至2017年底，我国60岁及以上人口达2.4亿，比10年前增加近1亿人，平均每年增加接近1000万。发达国家老龄化进程长达几十年至100多年，而我国只用了18年（1981-1999年）就进入老龄化社会。目前我国人口总抚养比在50%左右。二是我国人口老龄化是未富先老、未备先老。发达国家一般是在人均GDP达到5000美元甚至10000美元以上时进入老龄社会的，而我国进入老龄社会时人均GDP不足1000美元，人口老龄化进程明显超前于经济社会发展水平。总体来看，我国应对老龄化挑战的经济基础较为薄弱，全社会老龄化意识还不强，社会保障制度和养老服务体系还不完善，尚未做好应对人口老龄化的充分准备。老龄化加速所带来的老年人经济供养、医疗保健、生活照料等一系列问题将很快爆发。

专家预测，从2020年到2030年，我国将进入加速老龄化阶段，老龄化挑战将日趋严峻。因此，要抓住当前的重要窗口期，加强顶层设计积极应对人口老龄化。特别是要增强前瞻性和战略性，统筹谋划、综合施策，不能只看眼前问题不重视未来趋势，更不能头痛医头、脚痛医脚。

二、发展个人商业养老保险是提升养老金积累水平、完善养老保障体系建设的必然选择

财务准备是养老准备的核心。从养老金的积累来看，我国养老金储备很不充足。周燕芳指出，一是从替代率看，城镇职工和城乡居民基本养老保险一支独大，2016年我国企业退休人员月均基本养老金2362元，当年城镇居民人均工资性收入67569元，替代率约为41.9%，低于国际劳工组织划定的55%的警戒线水平。二是从养老金余额占GDP的比重看，截止2016年底，我国养老金（含全国社保基金）占GDP的比重仅10%左右，而同期OECD国家养老金占GDP的比重超过70%，美国高达140%，日本、韩国等国也可达到30%—40%。

应对人口老龄化要加快健全养老保障“三支柱”体系。我国养老金积累水平偏低的原因主要在于积累来源单一。大多数国家养老保险体系均采用三支柱体系。养老金储备比较充足的国家，第一、第二、第三支柱的发展相对比较均衡。以美国为例，2017年底美国31.01万亿美元养老金中，第一支柱约2.8万亿美元，占比9%，第二支柱约16.83万亿美元，占比54%，第三支柱约11.38万亿美元，占比约37%。同期我国养老金总额7.3万亿RMB中，我国第一支柱占比超过80%。第二支柱的企业年金，目前仅一些大企业建立，约2700万人，仅占参加社保人口的7%左右。第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展更为滞后。

补足第三支柱短板的必要性。目前我国第一支柱，城镇职工基本养老保险合计缴存比例为28%（全国各地缴存比例略有不同），其中企业缴纳20%，个人缴纳8%，缴存比例远高于美国的12.4%和日本的18.3%。因此，我国养老金体系保障能力的提升只能依靠大力发展第二和第三支柱。而作为“第二支柱”的企业年金和职业年金，参与者主要是政府事业单位和国有企业，实际操作中难以突破覆盖面小、参保人数少等困境。最大的空间还在于第三支柱的发展。

补足第三支柱短板的可行性。根据我国居民个人金融资产的配置结构，发展以个人为主的第三支柱养老具备较大的可行性。首先，我国居民金融资产配置存款比例较高，2016年中国居民金融总资产为162万亿元，存款加上现金管理类理财产品（如货币基金和中短期银行理财）规模为110万亿元，比例高达68%，而配置在养老金部分预计只有2.4%，远低于美国和日本居民，两国居民配置养老金比例分别为30%和29%。如果通过政策引导将个人储蓄逐步转移到第三支柱养老保险，该部分的发展潜力巨大。

三、个人税延养老保险试点情况

周燕芳表示，借鉴国际经验，为鼓励个人建立商业养老保险，经过十余年的研讨和推动，2018年4月，银保监会、财政部等五部门共同发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（财税【2018】22号）和配套政策。5月1日个人税收递延型养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，试点期限暂定一年。根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过12000元/年，延税额度最高为5400元/年。

根据养老保险业务经营特点，遵循收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡的基本原则，保险行业推出了确定收益型、保底收益型、浮动收益型三大类全产品体系，以满足市场多样化的产品需求；建立了中国保信税延养老保险信息平台，实现了与金税三期数据对接，确保税务申报和优惠权益的实现。

根据同业交流数据，2018年共有16家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约7000万，承保件数约4万件，市场整体情况低于预期，主要有以下三个方面的原因：

一是试点覆盖面有限。本次税延养老保险政策试点仅在上海、福建（含厦门）、苏州工业园区实施，覆盖人群范围有限。同时，任何一项新政策的推出，市场的认知和接受都有一个逐步过程，税延养老保险业务开展从首单签发到现在，试点时间不足半年，市场还在观望状态，政策效果未充分呈现。

二是税收优惠力度不足。由于领取期税率较高及税收优惠额度较低，在新税制下，政策优惠覆盖人群和政策吸引力进一步减少。根据财税〔2018〕22号文规定，个人达到规定条件领取税延养老保险金时，25%部分予以免税，75%部分按照10%税率缴纳个税，即领取时实际缴纳税率为7.5%。考虑到领取时纳税基数含全部投资收益，以及货币时间成本等因素，政策优惠对当期个人所得税税率10%及以下的人群意义不大，即政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率20%及以上人群。2018年10月个税起征点调整后，纳税人口占城镇就业人员的比例从44%降至15%。新税制下，20%税率起征点对应纳税月收入为17000元，加上三险一金等免予征税额度，20%税率对应实际应发工资在20000元左右（试点区域数据测算详见下表），政策覆盖人群进一步减少。

地区	三险一金缴纳比例	应税收入	应发工资				
	基本养老	基本医疗	失业	公积金	合计		
上海	8%	2%	0.5%	7.0%	17.5%	17000	20606
福建	8%	2%	0.5%	7.0%	17.5%	17000	20606
厦门	8%	2%	0.5%	5.0%	15.5%	17000	20118
苏州	8%	2%	0.5%	10.0%	20.5%	17000	21384

根据财税发文，税延养老保险保费优惠限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定。一方面1000元额度上限，无法真正满足老百姓养老储备的缺口需求，即使个人有超额缴费意愿和能力，因超额缴费部分不能享受税延政策优惠，将面临缴费期和领取期双重征税问题；另一方面，当月收入6%的限额计算较为复杂，需要逐月对缴费上限进行确认调整，同时年终绩效部分无法充分享受政策优惠。

三是产品可选择性不高。税延优惠政策适用产品品种较为有限，市场上有大量可解决客户养老难题、深受消费者喜爱的优秀年金保险产品，但并不能享受到税延政策，导致税收刺激效果未能达到预期。

四是操作流程复杂。税延养老保险税收抵扣申报流程较为繁琐，使投保人的节税体验大打折扣。因税务申报需要，客户投保时需录入单位税务号等相关信息，并需本人登录中国保信平台办理账户激活手续。后续保信平台逐月生成税延养老险抵扣凭证，提交单位HR、财务人员按月办理税收抵扣事宜。运营流程需要保险公司、投保人及投保人所在单位之间配合，增加了操作难度。

四、优化个人商业养老保险税收支持政策的建议

综上，周燕芳建议加大个人商业养老保险的税收支持政策力度，使更多人能够享受到政策福利，促进三支柱商业养老保险的发展，对提高国民老年生活水平、实现老有所养做出更大贡献。

（一）扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围

一方面，按照国际经验，商业保险税收优惠政策的推出，往往会激发居民配置养老保险的热情。例如，美国税收递延政策广泛适用于个人购买的年金保险，并推动年金保险在 1971 年至 1982 年年均 20% 以上增长。建议在深入调研的基础上，对个人购买的其他保障性年金保险给予一定额度内的税收递延优惠。另一方面，经过前期探索，相关参与方已积累了一定经验，可逐步扩大税延养老险试点范围，如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。同时，根据各地区经济发展水平的不同，可制定不同的抵税额度上限政策。

（二）加大税收优惠力度

一是降低领取阶段税率。领取期 75% 部分领取金额适用税率从 10% 调整为 3%，对重疾、身故或全残情况，建议领取时免缴个人所得税。一方面可以将缴费期适用税率 10% 的人群全部纳入政策覆盖面；另一方面，在新税制下，每月基本养老收入低于 5000 元免于征税，在 5000 元和 8000 元之间适用 3% 个人所得税率，税延养老保险领取期税率为 3%，保持领取税率统一。

二是提高税收优惠额度。适当提高税收优惠额度，如 10% 或 5000 元额度。

（三）实现税务信息共享，简化税务申报流程

加强中保信系统与税务部门的信息衔接，设定自动认证，取消个人账户激活、取消个人税延凭证的出具，即客户投保成功后自动默认并进行抵扣，简化当前流程。税务部门可以组织企业人事部门和报税人员税延扣除专项培训。

研究将税延养老保险税收抵扣申报和教育、住房、赡养老人项目等共同列入综合纳税申报范畴。

（四）探索建立自动加入、缴费配比等机制，加快市场参与率

如何提高居民个人商业养老保险参与意愿，是各国养老保障体系建设共同面临的问题，美国的自动加入机制和澳大利亚的缴费配比制度均取得较好的实施效果。

美国 2010 年建立自动加入机制后，各计划类型参保率均有所提升，以 2015 年美国两种不同计划类型为例，实施自动加入机制的产品，各类型客户投保率均大于 80%，具体数据如下：

类型	自愿加入 (%)	自动加入 (%)	
全部	58	88	
收入	3 万美元以下	29	82
3-4.99 万美元	53	90	
5-7.49 万美元	62	92	
7.5-9.99 万美元	69	94	
10 万美元以上	85	96	
年龄	25 岁以下	25	81
25-34 岁	51	88	
45-54 岁	65	90	
55-64 岁	69	91	
65 岁以上	64	87	

（数据来源：《中国保险》2017-4，《英美等发达国家扩大参与率的国际经验比较》）

澳大利亚养老保障体系中，未强制要求个人缴费，但个人可以自愿从税前或税后拿出一部分钱缴入个人账户，对个人税后收入缴费部分，可以享受政府的缴费匹配，即按照政府对个人 1:1.5 的比例补

贴，最高限额为每年 1500 澳元。在政府缴费配比机制牵引下，截止 2016 年 3 月，澳大利亚人均养老储备达到 86200 澳元。

结合我国税延养老保险试点情况，周燕芳建议：借鉴国际成功经验，探索建立自动加入机制和缴费配比机制。首先，根据税务信息为可享受税延养老保险政策优惠的人群自动开设税延养老个人账户；自动配置收益确定型养老保险产品，保障客户基本权益，客户可在监管规则范围内自行进行产品配置调整；政府按相应比例提供缴费金额配比，个人缴费金额越高，政府配比金额也越高，退休后领取金额也相应提高；客户若无意愿参与此计划，可登录相关界面选择退出。自动加入机制和缴费配比机制的建立，有利于税延养老保险政策参与度快速提升。

（来源：金融界）



养老规划宜早不宜迟，三招挑选养老目标基金

老龄化趋势不可扭转，相关统计显示，2055 年我国老龄化人口将达 4 亿。分析人士指出，当前我国养老主要依赖于“现收现付”的基本养老保险，但随着经济发展，在人均教育年限延长、女性劳参率提升、结婚率和生育意愿下降，同时预期寿命延长带来了人口老龄化，未来基本养老保险压力不小。对老百姓而言，在基本养老保险之外的个人养老规划宜早不宜迟，正在发行的国投瑞银稳健养老目标一年期 FOF 值得投资者关注。

所谓“现收现付”模式，即由现在的年轻人交钱支付给现在的老年人养老。然而，随着未来老年人口越来越多，现收现付的养老金将越来越不够用；另外，从效果上来看，基本养老保险的替代率也在逐年下降，基本养老金之外的个人养老规划迫在眉睫。理财专家表示，养老规划宜早不宜迟，准备得越早，负担越轻。假如在 60 岁退休时需要准备 200 万元，按年化投资收益率 5% 计算，若从 25 岁开始准备，则每年只需准备 2.1 万元，若从 45 岁开始准备，则每年需准备 8.5 万元。

去年公募养老目标基金推出，成为个人养老储备的重要工具。对于这一新型养老产品，投资者应该如何选择呢？理财专家表示，养老诉求因人而异，投资者可以从三个方面挑选适合自己的产品。首先，要了解产品的投资策略。养老目标基金主要有目标风险策略和目标日期策略两类，其中，前者始终保持风险水平不变；后者将动态调整组合，随着日期临近降低风险。其次，要明确自己的风险承受能力，选择对应风险类别的产品。比如中低风险偏好或临近退休的投资者，可以优先考虑稳健型养老目标基金。最后，由于养老目标基金在国内还是新鲜事物，最好选择有相关经验背景的基金管理人。

据了解，正在发行国投瑞银稳健养老目标一年期 FOF 是一只采用目标风险策略的产品，定位为较为稳健的养老目标产品，适合追求较低风险的投资人。为实现稳健增值的目标，该基金在运作过程中，将以风险控制为主要导向，限制权益投资比例在 15%-30% 之间，严格控制回撤。值得一提的是，从产品研发到背后投研团队，该产品得到了公司股东方的大力支持，而瑞银资管作为全球领先的资产管理公司，在养老投资领域积累了丰富的管理经验。

理财专家表示，从海外经验来看，养老体系三大支柱中基本养老保险制度的作用在弱化，而第三支柱个人养老账户投资后来居上。我国第三支柱刚刚起步，公募养老目标基金是其中的重要力量。面对日益加剧的老龄化趋势，投资者不妨未雨绸缪，挑选一只如国投瑞银稳健养老一年期 FOF 这样的产品作为个人养老投资工具，为未来的养老生活作准备。

（来源：和讯网）



社会保障

河北：“长期护理险”在试点中温暖走来

在养老、医疗、工伤、失业、生育 5 项社会保险之外，一项新的社会保险——长期护理险，今年将在邢台市全面推广，实现制度全覆盖。

养老保险，让人有生存资金；医疗保险，让人有看病资金；工伤，让人有健康资金；失业，让人有生存资金；生育，让人有抚养资金。但是，人失去劳动能力后，如何护理？长期护理险就是解决这个问题，可以通过长期护理险种，让失能公民得到长期护理资金，安然享受生命。

长期护理险被认为是社保“第六险”，主要是指为那些因年老、疾病或伤残而丧失日常生活自理能力从而需要长期照护的人提供护理费用或护理服务的保险。人有旦夕祸福，失能是我们人生的一大威胁；人都有生老病死，失能是我们许多人必然的未来，人人需要长期护理险保障。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，中国失能、半失能老年人已超过 4000 万人，其中重度失能老人占相当比例。推行长期护理险，是现实需要。而且，长期护理保险在多个发达国家被作为公共保险义务缴纳，有助缓解全社会由于老龄化带来的护理服务支出压力。建立长期护理保险制度已经成为国家和地区应对人口老龄化的重要措施之一，我们当然要借鉴推广。

3 月 5 日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大二次会议作政府工作报告时提到：“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。”这是一个让人欣喜的政策，让人振奋。社保“第六险”一举四得，能够产生多方面的综合社会效益。首先，让失能公民，有钱聘请专业护理，得到更好的专业服务，这种服务比自己的亲生子女护理还要好；其次，能够让子女更加安心的工作，实现人生出彩，打造事业精彩。第三，能够丰富产业，扩大就业，打造老人护理产业，让更多的公民就业。相关数据显示，长期护理险试点区域，带动了相关产业投资约 70 亿元，直接拉动就业 4 万多人次，有力促进了护理服务业市场的发展；第四，适应老龄化社会的到来，能够打造和谐社会秩序，提高公民幸福指数。

2017 年 7 月，人力资源社会保障部办公厅印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，截至 2017 年底，全国 15 个城市和两个重点省份启动长期护理保险制度试点，超过 7.5 万人享受到了保障的待遇，在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时，河北省做出了可贵的探索。去年，巨鹿县作为全省试点县，率先开展了重度和中度失能人员医疗专护和机构护理保险业务，明确筹资标准、保障范围和保障水平，建立了一整套制度体系。截至去年底，全县长期护理险参保人数达到 38 万人，享受护理待遇 5307 人次，基金支出 380 余万元，有效减轻了失能人员家庭负担，今年将在邢台市全面推广，实现制度全覆盖，笔者期盼这个制度能够尽快推广到全省。

（来源：河北新闻网）



湖北：武汉退休人员养老金实现“十五连涨”

今年的政府工作报告提出，全国要推进多层次养老保障体系建设，今年继续提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。9 日，记者从武汉市人社局获悉，今年退休人员养老金“十五连涨”，将进一步改善企业退休人员的生活水平。

企业退休人员基本养老金今年有望平均接近 3000 元/月

“我每个月的养老金从 1000 多块涨到了 2700 多块。”9 日，在江汉区北湖一家银行准备取退休金

的陈金娥，得知今年养老金会再次上调，十分高兴。陈金娥和老伴每个月的养老金加起来有 6000 多元，她说，以前早餐多数吃包子和热干面，现在经常吃牛肉面了。

近年来，武汉社保基金规模逐步扩大，2017 年总收入较 10 年前增长 6.12 倍。武汉连续第 14 年调整退休人员基本养老金，企业退休人员月均养老金从 2005 年的 580 元/月提高到 2018 年的 2800 元/月。

今年，国家预算草案提出按平均约 5% 的幅度，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。这意味着，武汉市企业退休人员基本养老金，将有望平均接近 3000 元/月。

农村老人每个月也能领养老钱

“以前蛮羡慕城里老人有退休金，现在我自己家里有粮食蔬菜，每个月有 200 多块钱养老钱零花。”10 日，蔡甸区域关的陈清华老人听说又要涨钱，十分开心，他说，农村老人每个月有养老钱，这在以前不敢想象。

目前，我国农村 60 岁以上的老人，基本每月可以领取城乡居民养老保险的基础养老金，全国最低水平是每月 88 元。

2012 年，武汉率先合并实施新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，成为城乡居民基本养老保险。2012 年，城乡居民基本养老保险基础养老金为 100 元。2018 年，按照国家和省的统一部署，武汉城乡居民养老保险基础养老金每年保持 20% 幅度上调，2018 年，武汉市城乡居民养老保险基础养老金标准由 270 元/人/月调整为 293 元/人/月，实现六年连调。

武汉市人社局负责人介绍，“十三五”时期，武汉将着力在养老保险关系转移接续、医疗保险异地就医结算两个方面率先突破，完善养老保险和医疗保险关系转移接续办法，真正实现“无论你在哪里干，社保都会接着算”的目标。

（来源：武汉晚报）



宁夏：养老保险参保企业职工可领取病残津贴

记者从宁夏回族自治区社会保险事业管理局获悉，宁夏从 2019 年起建立企业职工基本养老保险人员领取病残津贴制度，以保障参保企业职工因病或非因工致残完全丧失劳动能力后的基本生活。

根据宁夏出台的《关于参加企业职工基本养老保险人员领取病残津贴有关问题的通知》，领取病残津贴的企业职工必须同时满足三个条件：参保人员因病或非因工致残、经地级市以上劳动能力鉴定委员会鉴定为完全丧失劳动能力；参保人员累计缴费年限（含视同缴费年限）满 15 年及以上；参保人员尚未达到法定的退休年龄。

病残津贴与参保人员缴费年限挂钩。初始标准按缴费年限满 15 年计算，每月计发 600 元，在此基础上，缴费年限每增加 1 年再加发 10 元，缴费年限满 25 年及以上的均按 25 年计算。津贴标准还将根据经济社会发展情况适时调整。

为保证病残津贴有效发放，宁夏要求领取病残津贴人员自批准领取的次月起，每 3 年到劳动能力鉴定机构进行一次劳动能力复查鉴定，对不按要求复查鉴定的或经鉴定为非完全丧失劳动能力的停止或暂停发放病残津贴。领取病残津贴人员出国定居或达到按月领取基本养老金条件的，社会保险经办机构从次月起停止发放病残津贴。

（来源：新华网）



让长期护理保险填补养老需求缺口

今年的政府工作报告中提到,扩大长期护理保险制度试点,让老年人拥有幸福晚年。这是长期护理保险第一次出现在政府工作报告里。

长期护理保险如果能在全国推开,将有望成为“五险”后的“第六险”。截至2018年末,中国60周岁及以上的老年人已达2.5亿,占总人口近18%。预计2050年左右,这个人数将接近5亿,占总人口35%左右。而我国失能、半失能老年人超过了4000万人,占老年人口总数的18%。我国有大量需要长期护理的老人,但目前国内应对失能失智老人群体的养老床位并不多,而我国一直没有长期护理保险制度,这让广大失能失智老年群体难以得到更好保障,相关需求难以得到更好满足。

而在美国、日本、德国、韩国、荷兰等国,早已经建立起长期护理保险制度。长期护理保险有助于缓解由老龄化带来的护理服务支出压力。我们应该充分借鉴发达国家在这方面的经验,尽快建立并完善符合我国实际的长期护理保险制度。

长期护理保险是一个较为复杂的险种,而从目前的试点来看,长期护理保险资金多由政府支付,主要是医保基金划转,而企业和个人暂不缴费或缴费很少。这在很大程度上限制了筹资规模,使保障质量和效果打了折扣。今年两会有政协委员因此建议,从养老保险用人单位缴费中划转1%建立长期护理保险基金。通过个人缴费、财政补助、医保基金划转等多渠道筹集资金,才能确保长期收支平衡。

当然,推行长期护理保险制度,还需要补上护理人员的巨大缺口。为此,就要不断壮大护理从业人员队伍,加强护理人员职业培训,切实提高长期护理服务的供给,让长期护理保险能够充分发挥社会“第六险”的作用,填补养老需求方面日益凸显的缺口。

(来源:齐鲁晚报)



养老保险费率降至16%，减轻企业社保负担

单位缴费比例下调至16%，保持了政策的延续性，无疑将为企业尤其是小微企业提供前所未有的流动性利好。

3月5日的政府工作报告在“2019年政府工作任务”中明确提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

养老保险费率降到16%，对企业来说，无疑是有助于降低用工成本的利好举措，其现实针对性也很明显：长期以来，企业社保缴费负担较重的现实，一直困扰着我国企业发展。20%的企业缴费率，在全球范围来看也不低。

为了降低企业社保负担，激发企业活力，近几年来，各级政府采取了多种措施，并努力将其落到实处。2017年1月19日，国办印发了《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》。试点方案明确提出，“遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，推进生育险和基本医疗保险两项保险合并实施”。

2018年4月份，有关部门发布了《关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》，通知要求，企业职工基本养老保险单位缴费比例超过19%的省，可阶段性执行19%的单位缴费比例至2019年4月30日。这也在一定程度上减轻了企业和个人的社会保险负担，在当时就得到了企业和民众的支持，引发舆论的好评。

而今年的政府工作报告又明确将“城镇职工基本养老保险单位缴费比例下调至16%”，保持了政策的延续性，无疑将为企业尤其是小微企业提供前所未有的流动性利好。

从20%到19%再到16%，下调几个百分点对应的企业社保缴费“减负效果”会尤为可期：对很多民营企业来说，用人成本本就是最大头的支出，社保缴费负担是其企业运行中不小的负荷。具体到企

业，以小微企业为例，不管是所属哪个行业，小微企业往往具有劳动密集的属性，人力成本往往是营业收入重要组成部分。

社保缴费是企业营业成本的重要组成部分，由于负担较重，为了降低成本，有些企业动辄以降低工资的形式转嫁给员工，或者不足额缴纳社保。而这不仅不利于消费水平的提升，也抑制就业，长远来看，也不利于优化营商环境，伤害民众创业积极性。

降低社保负担，可以说是最为明显的降低企业成本的方式之一，也符合供给侧改革“三去一降一补”中“降成本”的基本要义。结合此次“两会”宣布制造业降税3%等政策，2019年开始，国家向实体经济倾斜并让利的意图更加明显。

如果算一笔细账，基本养老保险缴费比例降低4%，将为很多企业节省一大笔开支。再考虑到此次社保的降费结合其他减税措施将带来近两万亿的税费减免，其减负效应会更加明显。

于企业而言，在我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力的语境下，这样以费率大幅下调为特点的、明目可见的减税降费措施，能提振企业信心，进一步稳定社保体系。于民众而言，离“多拿一点现金”的目标更近了一步，获得感也进一步得到了提升。

从20%降到16%，简单的数字变化背后，凸显的不仅是经济政策的务实与灵活，更是与社会诉求的“对齐”。接下来，在降低企业社保负担之外，还需要加快推进养老保险省级统筹改革，更好地实现社保基金的运营，保证降费的同时居民退休生活有所保障，实现养老金账户合理增长的目标。

(来源：新京报)



财政部：推动尽快实现养老保险全国统筹，减税降费是今年积极财政政策头等大事

财政部部长刘昆7日在十三届全国人大二次会议记者会上说，将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要搞政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化的手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下工夫，着力促进中国经济高质量发展。

刘昆介绍，目前社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。为确保各地养老金按时足额发放，今年还要采取一些措施：一是提高调剂比例。进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。二是加大补助力度。适当提高退休人员基本养老金水平，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算7392亿元，同比增长10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。三是弥补收支缺口。对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。四是加快规范养老保险省级统筹。将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，并进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

刘昆说：“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大举措，具有一举多得的效果。财政部将按照党中央、国务院决策部署，坚持实打实、硬碰硬，普惠性减税和结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。”

财政部部长刘昆：深化增值税改革是今年减税降费的核心内容

财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，深化增值税改革是今年减税降费的核心

心内容，将重点降低制造业和小微企业税费负担，确保所有行业税负只减不增。

财政部：2019年实际减负数额会高于公布值

财政部部长刘昆7日介绍，关于减税降费问题，年化的全年预计数不一定与全年减税降费额完全一致。增值税政策在去年年中出台，预测减税额约4000亿元，由于在5月1日实施，全年测算实际减税约3000亿元，剩下近1000亿元的额度会在今年形成翘尾影响。因此，2019年实际减负数额按测算会高于全年的年化测算数。

财政部部长刘昆：今年赤字安排积极稳妥

财政部部长刘昆3月7日在十三届全国人大二次会议记者会上表示，适当提高赤字率是因为综合考虑经济发展需要，强化逆周期调节，与减税降费、激发市场活力相适应，赤字安排积极稳妥。

财政部：我国政府债务负债率37%低于欧盟警戒线风险非常低

3月7日，十三届全国人大二次会议新闻中心在梅地亚中心新闻发布会厅举行记者会，财政部部长刘昆在发布会上表示，高度重视债务问题。目前我国政府债务的负债率是37%，低于欧盟的警戒线，从数据上看，中国这方面的风险是非常低的。

财政部：不允许发生新的地方政府隐性债务

3月7日，在十三届全国人大二次会议记者会上，财政部部长刘昆表示，目前中国地方政府债务风险总体可控，不允许发生新的地方政府隐性债务。刘昆坦言，确实有一些个别地方的地方政府仍然存在法定限额外通过融资平台公司违法违规或变相举债，也就是所谓的政府隐性债务。在这方面财政部已采取严格措施，不允许发生新的地方政府隐性债务，同时要求稳妥化解存量债务。

财政部部长刘昆：当“铁公鸡”也打好“铁算盘”

财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，解决财政收支的平衡问题，要两方面着手。我们要当铁公鸡，不该花的钱一毛不拔；也要打好铁算盘，把该花的钱花好，花在刀刃上。

财政部部长刘昆：目前社会保险基金的运营状况总体良好

财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，目前社会保险基金的运营状况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。目前，全国社会保险基金整体上是收大于支的，滚存结余的规模仍保持不断增长的态势。

财政部：从遏制增量化解存量等四方面打好防范化解风险隐患的战斗

财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，下一步，坚决打好防范化解风险隐患的战斗。一是遏制增量，对没有稳定经营性现金流作为还款来源的企业，金融机构不得提供融资。二是化解存量，坚持中央不救助原则。目前来看，化解存量状况比较好。三是推动转型，推动融资平台公开透明。对债务的管理，预算法有严格的规定。四是监督问责，终身问责，牢牢守住不发生系统性风险底线。

财政部：今年专项扶贫资金增长18.9%

财政部副部长程丽华今天在记者会上说，今年是打赢脱贫攻坚战关键一年，财政部拟安排专项扶贫资金1261亿元，同比增长18.9%，连续第四年增长超过200亿元。

财政部部长刘昆：城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%

财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，在降费方面：明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到16%；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，对劳动密集型企业提高稳岗和社保补贴力度；加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工养老保险基金中央调剂比例，划转部分国有资本充实社保基金，使社保基金可持续，企业与职工同受益。

财政部副部长程丽华：面对虚报冒领扶贫资金问题将全面公开监督问责

财政部副部长程丽华：面对虚报冒领扶贫资金问题，将采取两方面措施：一方面要全面公开。将全面公开省市县扶贫资金分配结果，乡村两级扶贫安排和资金使用情况也一律要公告公示，自觉接受社会各界监督。另一方面要监督问责。将与有关部门协作，对扶贫资金管理使用情况加强监督检查，对违规违纪问题发现一起，处理一起，问责一起，曝光一起，坚决防止扶贫资金被挤占挪用。

财政部：今年首次分中央和地方列报社会保险基金预算

财政部部长刘昆表示，今年首次分中央和地方列报社会保险基金预算，将不折不扣落实减税降费。

（来源：中国证券报）



基本养老保险是构建多层次养老保障体系的基石

“构建多层次养老保障体系目前仍面临着诸多困难，首要一点就是法定基本养老保险还不成熟、不定型；其次是尽管推进多层次养老保障体系建设目标已经明确，但思路仍不清晰；最后是市场普遍缺乏对第二和第三层次养老保险的真正认知。”全国人大代表、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成在接受《金融时报》记者采访时坦言。

郑功成将多层次养老保障体系的构建比喻为盖房子。他认为，第一层次基本养老保险是其他两个层次的必要且重要的基石，应在全力推进基本养老保险全国统筹的同时，进一步优化其制度结构与责任分担机制等。

没有精准的尺寸比例，就无法施工，更不可能造出好房子。郑功成认为，多层次养老保障体系的构建思路不清晰，主要表现在三个层次的养老保险应该是什么样的比例结构缺乏顶层设计，各个层次之间的结构和比例关系以及功能定位仍不明确。目前，我国企业年金的参与率仅有5%，而理想的三个层次养老保险结构与功能定位应是第一层次即基本养老保险应当覆盖所有人；第二层次企业年金能够覆盖大多数劳动者；第三层次商业养老保险只是个人的自由选择，并通过市场交易行为来实现，它主要适合高收入人群。

今年两会上，郑功成再次领衔提出了加快修订社会保险法的议案。其基本思路是，首先，将修订社会保险法补充列入第十三届全国人大常委会立法规划并放到优先位置，争取在2019年能够正式启动修法程序。

其次，由于社会保险管理体制发生了重大变化，人力资源和社会保障部负责养老保险、工伤保险、失业保险事务，国家医疗保障局负责医疗保险、医疗救助等事务，社会保险费由国家税务部门统一征收，即从过去一部门主管变成了三部门分管。因此，修订社会保险法的任务简单地像以往那样交由人力资源和社会保障部承担显然存在困难，从而建议由全国人大社会建设委员会或者法工委直接牵头组织修订，或者由国务院授权人力资源和社会保障部或司法部牵头组织修订社会保险法草案。

再次，明确修法的基本思路。一是必须打破分割，统一制度，不能再让社会保险制度在地区分割

与群体分割的非正常状态下发展，它应当成为公平的法定劳工成本和公平的参保对象权益；二是根据机构改革的成果进一步明确执法主体，根据不同社会保险事务分项集中赋权明责；三是必须十分明确地规定政府对社会保险制度的财政责任，包括是兜底责任还是分担缴费或支出责任，中央与地方财政的责任分担等；四是必须进一步明确规范具体运行，为各项社会保险制度的经办提供可供操作的依据；五是必须进一步强化监督，确保制度安全、高效，包括立法机关的监督、社会监督等。

(来源：金融时报)



人社部：有能力保证养老保险的及时足额发放

在3月12日的“部长通道”上，人力资源和社会保障部部长张纪南在回答社保费率问题时说，中央采取降费率的举措，尤其是单位养老保险缴费费率可以降到16%，力度很大，“我个人认为这些综合降费举措主要目的是减轻企业负担，增加企业活力，推动企业发展。”

他说：“从现实来看，我们国家的社保费率是偏高的，有下降空间，是历史原因造成的；从长远来看，降低费率后企业有活力，门槛低了，参加社保的人会多，社保基金的蛋糕越做越大，会形成良性循环。”

“对于大家的担心，养老保险的发放问题，我们有能力保证养老保险的及时足额发放。而且政府工作报告明确今年还要适度提高养老待遇”，张纪南说。

他分析，当期收大于支，降低费率后测算当期收支总体上可以保证收大于支。此外，累计有结余，按照最新统计的数据，企业养老保险金滚存达到4.78万亿，有比较强的支付保障能力。另外，全国养老储备基金2万多亿，还会不断增加，“我们能够保证养老保险金的及时足额发放”，张纪南再次强调。

(来源：北京青年报)



国际交流

中日专家共议新型养老：打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式

3月9日，“中华中医药学会养生康复分会2019年会暨融合型医护康养论坛”在北京中日友好医院召开，多位国内外养老养生康复专家建议，应从专注老年人需求的细节出发，打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式。“家—医院—机构—回家”的养老服务闭环成为新设计里的关键点。

国家卫健委老龄健康司人士从政策层面全方位解读了国家对医养结合的发展策略和整体要求。从前景上看，国家已经为医养结合模式的发展从政策导向上给予引导和支撑；从形势上看，国家正在逐步建立和完善医养结合服务的法律法规。从发展上看，各地促进医养结合服务模式发展的意见规划正逐步成形。大型国企央企几年前就都为促养老服务体系的发展制定了战略规划。

中华中医药学会养生康复分会主任委员李宁表示，中国现有康复养老队伍还不能适应养老事业发展的需求。无论是从长远层面还是从需求层面，养老康复问题都需要更加专业化和标准化。

在谈到医养结合时，全国老龄办党组成员、副主任，中国老龄协会副会长吴玉韶指出，医养结合不是大家所理解的医院去建养老院，或者养老院建医院，重点其实是社区和家庭。绝大多数老年人会生活养老在社区的大家庭，特别是医改里提出的上门医生和家庭服务，这是老年人最需要的。此外，医养结合的内涵，不只是医疗，而是全过程的健康服务，是前端的健康管理，慢病管控和后端的失能照护以及临终关怀。

随着以“疾病为中心”到“健康为中心”的变化，不断深入的医疗改革也推动医疗机构跳出临床的限制，思考患者在返回社区、回家之后的医疗效果延续和生活质量。中日友好医院康复科主任、全国康复科学首席传播专家谢欲晓认为，现在新型的养老服务的逻辑应是院前“辅医+预防”；急性康复期用康复原理和基础贯穿院中；出院后的恢复期+生活期，康复护工+特殊照护+居家环境升级。这需要搭建起融合型医护康养的新平台，而服务规范升级将贯穿“家—医院—机构—回家”这个医养结合闭环的始终。

据悉，北控健康从2012年至2017年，北控健康用60个月的时间，在北京朝阳区香河园街道的9个社区实践了医养融合“1+3+N”等一系列方案，经过实践发现，老人在疾病“急性期”过后的“恢复期”“生活期”有强烈的生活支援需求，供给却几乎是空白，而且在松散的社区很难完成。北控健康创建出升级的“北京恒颐复健之家”，旨在继续积极寻找承接这两个期间的场景和院后生活能力复健指导延续方法的过程中，探索出适合中国城镇家庭健康养老的全场景服务模式。这个过程组建了国内外多方向专家顾问组，开发出“医、护、康、养”机构照护服务为主，辅以入户服务、助医服务的机构、居家、辅助就医全方位、一体化产品体系。

日本国家保健医疗学博士、北京中日友好医院特聘康复学专家郭丹教授，适老化空间设计师、日本一级建筑士本间贵史先生、日医（北京）运营总经理仲元崇子女士等不同领域的跨学科专家分别探讨了帕金森、脑卒中后遗症等生活康复和自理支援相结合的体系构建与融合。

（来源：人民网）



政府购买服务

甘肃：张掖市甘州区三闸镇人民政府甘州区三闸镇敬老院养老服务质量提升院内场地改造项目公开招标公告

甘州区三闸镇敬老院养老服务质量提升院内场地改造项目招标公告

四川亚兴建设工程项目管理有限公司受甘州区三闸镇人民政府的委托，对甘州区三闸镇敬老院养老服务质量提升院内场地改造项目以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

一、招标文件编号：ZJYZC2019GK-033

二、采购预算：柒拾柒万玖仟零贰拾贰元伍角壹分（¥779022.51）；

三、招标内容：甘州区三闸镇敬老院养老服务质量提升院内场地改造项目（具体内容及参数要求详见《招标文件》）

四、评标方法：综合评分法。

五、投标人资格要求

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,承认和履行采购文件中的各项要求；

2、供应商须提供合法有效含统一社会信用代码和二维码标识的法人营业执照副本复印件并加盖公章。复印件应原尺寸复印，确保二维码清晰可查。

3.提供法人授权函，法定代表人身份证明及被授权人身份证明（法定代表人参与投标时提供法定代表人资格证明、身份证原件）；

4.市内投标企业持企业注册地劳动保障监察机构出具的无欠薪证明，市外投标企业必须持企业注册地及拟建项目工程所在地劳动保障监察机构出具的无欠薪证明；

5.投标人须具备房屋建筑施工总承包叁级及以上资质，并同时具备钢结构工程专业承包叁级及以上资质，有效的安全生产许可证，并且在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力，具有良好的施工经验，业绩和信誉的施工企业；

6.投标人须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。（以自招标公告发布之日起至递交投标文件截止日前在中国政府采购网、“信用中国”网站或“信用甘肃”网站查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）；（彩色打印加盖公章，原件装入正本），由投标人提供以上查询记录最终由资格审查小组对各投标人信用记录进行甄别。

7.本项目不接受以联合体方式参加投标；

六、获取招标文件时间、地点、方式：

招标文件获取时间：2019年3月13日00:00时起至2019年3月20日23:00时。投标人须在张掖市公共资源交易中心网（<http://www.zhangye.gov.cn/ggzy/>）在线下载招标文件，准确登记投标人名称、地址、联系人、联系电话等相关信息，如登记信息有误，对其产生的不利因素由投标人自行承担。投标人在注册成功登陆系统后，进行投标报名，报名成功后在线下载标书。

七、递交《投标文件》截止时间、开标时间及地点：

1、递交文件时间：2019年4月12日8时30分至9时00分（北京时间），逾期不再受理。

2、开标时间：2019年4月12日9时00分（北京时间）。

3、开标地点：张掖市公共资源交易中心二楼五号开标室

八、发布公告的媒介

本公告在甘肃省政府采购网和张掖市公共资源交易网上发布。

九、采购项目联系人姓名及电话

采购人:甘州区三闸镇人民政府

地址:甘州区三闸镇人民政府

联系人:陈涛

联系电话:15095642631

招标代理机构

名称:四川亚兴建设工程项目管理有限公司

办公地址:张掖滨河新区锦秀南苑门店

邮政编码:734000

联系人:宋舒怡

电话:15293098637

四川亚兴建设工程项目管理有限公司

2019年3月11日

（来源：中国政府采购网）

公告

湖北省招标股份有限公司受武汉市总工会委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对武汉市总工会采购项目公开招标公告武汉市先模人物补充养老保险费项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：武汉市总工会采购项目公开招标公告武汉市先模人物补充养老保险费项目

项目编号：HBT-17190038-190364

项目联系方式：

项目联系人：李玉安

项目联系电话：027-85722282

采购单位联系方式：

采购单位：武汉市总工会

地址：武汉市江岸区西马街办事处解放大道1431号

联系方式：李玉安 027-85722282

代理机构联系方式：

代理机构：湖北省招标股份有限公司

代理机构联系人：张懿、田翠、孙伟、陈瑜 027-87360813

代理机构地址：武汉市武昌区中北路108号兴业银行大厦五层5035室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

武汉市总工会采购项目公开招标公告

武汉市先模人物补充养老保险费项目

湖北省招标股份有限公司（原湖北设备工程招标有限公司）受武汉市总工会的委托，对其武汉市先模人物补充养老保险费项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的投标人参与投标。

一、项目概况

（一）项目编号：HBT-17190038-190364

（二）项目名称：武汉市先模人物补充养老保险费项目

（三）采购预算：0万元

（四）项目基本概况：

1.本次项目共分1个包。详细技术规格、参数及要求见本项目招标文件第三章内容。

第1包：

（1）项目包名称：武汉市先模人物补充养老保险费

（2）类别（货物/工程/服务）：服务

（3）用途：养老保险费

（4）数量：/

（5）采购需求：详见第三章

（6）采购预算：0万元

（7）期限（服务期）：合同期限一年，视合同履行情况最长可续签二年合同

2.投标人参加投标的报价超过该包采购预算金额或最高限价的，其该包投标无效。

3.参加多包投标的相关规定：/

二、投标人资格要求

（一）投标人符合以下条件：

1.具有独立承担民事责任的能力；

2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5.参加采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6.法律、行政法规规定的其他条件。

(二) 各包特定资格要求:

1. 投标人参加采购活动前三年内未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单和“中国政府采购”网站(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单(以投标截止当日查询结果为准)。

2. 投标人应具备有关行政部门颁发的《中华人民共和国经营保险业务许可证》，经中国保监会批准并在养老保险业务资格的省级(无省级机构可以为市级机构)保险公司，各保险公司只能授权一个投标人(或一家分支机构)参加本项目投标。

3. 本项目不接受联合体投标。

(三) 如国家法律法规对市场准入有要求的还应符合相关规定。

三、招标文件的获取:

(一) 获取时间: 2019-03-12 至 2019-03-18 北京时间每天上午 8:30~12:00、下午 14:00~16:30, 法定节假日以及休息日(周六周日)除外。

(二) 获取地点: 武汉市武昌中北路 108 号兴业银行大厦五层湖北省招标股份有限公司 5011 办公室。

(三) 招标文件售价: 300 元。

(四) 获取方式: 现场领取(现场领取、邮寄、网上获取)。符合资格的投标人应当在获取时间内, 提供以下材料领取招标文件。

1. 投标人为法人或者其他组织的, 需提供单位介绍信(或法人授权委托书)、经办人身份证明。

2. 投标人为自然人的只需提供本人身份证明。

3. 加盖公章报名表(格式自拟), 内容包括: 项目名称、项目编号、投标项目包号、投标人名称、地址、联系方式及邮箱地址。

4. 招标文件如需网上获取或邮寄的, 请与工作人员联系。采购人、采购代理机构对邮寄、电子文本传输过程中发生的迟交或遗失均不承担责任。

四、投标截止时间及地点

(一) 截止时间: 2019-04-0214:30(北京时间)

(二) 送达地点: 武汉市武昌区中北路 108 号兴业银行大厦五层湖北省招标股份有限公司三号会议室

五、开标时间及地点

(一) 时间: 2019-04-0214:30(北京时间)

(二) 地点: 武汉市武昌区中北路 108 号兴业银行大厦五层湖北省招标股份有限公司三号会议室

六、公告期限

公告期限为 5 个工作日(从发布公告次日开始计算)。

七、联系事项

采购人联系方式:

名称: 武汉市总工会

地址: 武汉市江岸区西马街办事处解放大道 1431 号

电话: 027-85722282

集中采购机构或采购代理机构联系方式:

名称: 湖北省招标股份有限公司(原湖北设备工程招标有限公司)

地址: 武汉市武昌区中北路 108 号兴业银行大厦五层 5035 室

电话: 027-87360813、027-83763018

银行资料:

户名: 湖北省招标股份有限公司

开户行: 招商银行水果湖支行

行号: 881098

账号: 127905433810603

八、采购项目联系方式

联系人：张懿、田翠、孙伟、陈瑜

电话：027-83763018

九、信息发布媒体

（一）中国政府采购网

（网址：<http://www.ccgp.gov.cn/>）

（二）武汉市总工会

（网址：<http://www.whgh.org/>）

湖北省招标股份有限公司

2019年03月11日

二、投标人的资格要求：

（一）投标人符合以下条件：1.具有独立承担民事责任的能力；2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5.参加采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6.法律、行政法规规定的其他条件。（二）各包特定资格要求：1.投标人参加采购活动前三年内未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单和“中国政府采购”网站（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单（以投标截止当日查询结果为准）。2.投标人应具备有关行政部门颁发的《中华人民共和国经营保险业务许可证》，经中国保监会批准并在养老保险业务资格的省级（无省级机构可以为市级机构）保险公司，各保险公司只能授权一个投标人（或一家分支机构）参加本项目投标。3.本项目不接受联合体投标。（三）如国家法律法规对市场准入有要求的还应符合相关规定。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2019年03月12日09:00至2019年03月18日16:30（双休日及法定节假日除外）

地点：武汉市武昌中北路108号兴业银行大厦五层湖北省招标股份有限公司5011办公室

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场领取

四、投标截止时间：2019年04月02日14:30

五、开标时间：2019年04月02日14:30

六、开标地点：

武汉市武昌区中北路108号兴业银行大厦五层湖北省招标股份有限公司三号会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强

吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达